

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI MACERATA
insieme ad
ANCI E ANCE PROVINCIALI

VENERDI' 10.02.2017

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

La Legge n. 229/2016, Legge di conversione del decreto legge terremoto 2016 che recepisce in unico provvedimento il decreto legge 189 del 17 ottobre 2016 *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”* e del decreto legge 205 dell’11 novembre 2016, **ha dimostrato notevoli difficoltà applicative, a causa di una eccessiva centralizzazione delle procedure, scarso coinvolgimento del territorio e dei corpi intermedi, essenziali per una buona ricostruzione.**

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

La proposta di legge relativa al sisma del 18 gennaio 2017 ha consentito all'ANCI di proporre un riordino della Legge 229/2016, richiedendo al governo ed al legislatore:

- Maggior coinvolgimento degli enti locali;**
- Snellimento e accelerazione delle procedure di rilievo del danno;**
- Valorizzazione delle professioni tecniche coinvolte attraverso la semplificazione, l'adeguamento degli onorari ed il loro coinvolgimento in tutte le fasi della ricostruzione (progettazione di immobili pubblici, beni culturali, patrimonio ecclesiastico, dissesti ed infrastrutture).**

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Cosa abbiamo ottenuto nel decreto legge “nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e 2017”?




INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 1 - Accelerazione dei procedimenti:

- Realizzazione di detti studi affidata ad esperti e professionisti mediante affidamento diretto da parte dei Comuni;
- Immediata effettuazione del piano di microzonizzazione sismica di terzo livello di tutti i Comuni individuati dall'art. 1 della legge 229/2016;

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 1 - Accelerazione dei procedimenti:

- Per importi fino ad € 418.000,00 il Commissario per singole opere potrà affidare incarichi di progettazione con procedure negoziate con almeno 5 professionisti iscritti all'art. speciale di cui all'art. 34 (white list);
- I lavori ed i servizi potranno essere affidati mediante procedure semplificate anche dai **Comuni e le Provincie, alla pari dei soggetti attuatori** (auspichiamo che valgano le stesse procedure semplificate riservate al Comr  io);

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 2 - Semplificazione nella realizzazione di strutture di emergenza in particolare per:

- Affidamento delle opere di urbanizzazione connesse alle SAE;
 - Affidamento delle opere di urbanizzazione per le strutture temporanee destinate a garantire la continuità delle attività economiche e produttive;
 - Affidamento delle opere di urbanizzazione per la realizzazione di stalle, ricoveri ed impianti per la ripresa delle attività delle imprese agricole e zootecniche e MAPRE;
- N.B. Se i diretti interessati non provvedono autonomamente, si sostituiscono gli Enti Locali con procedure semplificate (senza gara).**

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 4 - Adeguamento dei termini per la richiesta di contributi:

➤ Il termine dei 60 giorni per la presentazione della documentazione inerente il progetto o la richiesta di intervento di ricostruzione, viene ampliato fino al 31 luglio

2017;



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 5 - Misure urgenti per il riavvio dell'attività educativa e didattica e Ricostruzione Pubblica:



- Applicazione della procedura semplificata per l'affidamento dei lavori per la realizzazione degli edifici scolastici;
- E' scomparso nel testo definitivamente approvato il seguente punto in precedenza approvato Dal consiglio dei Ministri: «I Comuni e le Province possono essere delegati dal Commissario in luogo dei soggetti attuatori previsti a predisporre ed inviare al Commissario Straordinario i progetti sia per gli interventi approvati nel Piano delle opere pubbliche che nel Piano dei beni culturali.»



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 6 - Accelerazione dei procedimenti con l'istituzione della "Conferenza Regionale":



➤ Accelerazione dei procedimenti di approvazione dei progetti attraverso una temporizzazione dei procedimenti mediante l'istituzione delle "Conferenze Regionali" per l'espressione dei pareri ambientali, paesaggistici, tutela beni culturali, parchi e aree protette.

Art. 7 - Gestione delle macerie

➤ Regionalizzazione dei piani di gestione delle macerie e dei rifiuti derivanti dagli interventi di ricostruzione;



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 9 – Revisione del Contributo per le attività tecniche nella ricostruzione pubblica e privata:



- Espressione di principio che la ricostruzione di edifici pubblici possa essere svolta dai professionisti attraverso incarico su delega del Commissario;
- Revisione del contributo massimo per le attività tecniche per la ricostruzione pubblica e privata:
 - 12,5% più IVA per lavori fino a € 500.000,00;
 - 10% più IVA per lavori da 500.000, 00 a 2.000.000,00;
 - 7,5% più IVA per lavori superiore a 2.000.000,00;
- Ammissibile inoltre fino 2% più iva più c.p. per indagini e prestazioni specialistiche;

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Artt. 10 e 11 – Sostegno alle fasce più deboli della popolazione – estensione della busta paga pesante a tutti i lavoratori residenti nei comuni cui agli allegati 1 e 2 del D.L. 229/2016;

➤ Misure di sostegno al reddito per residenti nei comuni di cui agli allegati 1 e 2 del D.L. 229



con ISEE inferiore ad € 6.000,00;

➤ Busta paga «**pesante**» estesa a tutti i lavoratori residenti nei comuni cui agli allegati 1 e 2,



indipendentemente dalla sede della ditta datore di lavoro;

➤ Proroga per adempimenti tributari diversi dal versamento al 31 dicembre 2017;



➤ Proroga dei versamenti tributari (avvisi e cartelle) al 30 novembre 2017;



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 13 – Svolgimento da parte dei professionisti dell'attività di redazione della scheda AeDES;



- Viene data veste legale alle scelte fatte con le ordinanze C.D.P.C. 422 e 431 e 436, vista la scarsa disponibilità di agibilitatori AeDES, le schede AeDES possono essere redatte dai tecnici iscritti agli albi professionali, coerentemente la scheda AeDES non rileva ai fini della limitazione del numero di incarichi,
- Parimenti non rilevano ai fini del numero di incarichi i progetti relativi alle Schede AeDES con esito “B” (ricostruzione leggera);
- Il compenso relativo alla redazione della scheda AeDES rientra nei limiti dei compensi previsti, così come rivisti in aumento dal presente decreto legge.

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE



Art. 14 – Acquisizione di immobili ad uso abitativo per l'assistenza alla popolazione;

- Per soddisfare le necessità abitative dei residenti in edifici distrutti (zone rosse ed esiti di inagibilità E e F), potranno essere acquistati immobili ad uso abitativo nuovi o in ottimo stato;
- Ricognizione degli immobili disponibili effettuata dai comuni;
- Proposte di acquisizione approvate dal Capo Dipartimento di Protezione Civile;
- Prezzo di acquisto: valutazione di congruità espressa dall'ERAP;
- Destinazione finale degli immobili = Patrimoni Edilizia Residenziale Pubblica dei Comuni in cui sono ubicati;

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Art. 17 – Ulteriori disponibilità di personale a favore dell'USR e dei Comuni;



- Rafforzamento delle unità destinate agli U.S.R. (Uffici Speciali per la Ricostruzione);
- Per i Comuni possibilità di assunzione in forma di co.co.co fino al 31.12.2017, in attesa dell'espletamento delle procedure di concorso in atto (di cui una quota destinati alle Province);



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Nel frattempo ...

- Sono state emanate diverse ordinanze per accelerare la rilevazione del danno;
- Vengono estesi i fondi anche all'emergenza neve e sisma del gennaio 2017;
- E' stato approvato il primo stralcio degli interventi sulla rete stradale danneggiata;
- E' stato approvato il primo piano di edilizia scolastica AeDES con esito "E" – ReLuiss;
- E' in corso di approvazione il secondo piano di edilizia scolastica per plessi con esito di tipo "B" e "C"

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

INOLTRE CON IL MILLEPROROGHE ...



- Sono stati prorogati al 26 ottobre 2017 i pagamenti dei servizi Energia Elettrica, Gas, Acqua, telefonia, canone TV, e assicurazione;
- Nei comuni di cui all'art. 1 persone fisiche e giuridiche sono esentati dal pagamento di bollo per le istanze avanzate alla pubblica amministrazione fino 31.12.2017;
- Nei comuni di cui agli allegati n. 1 e 2 sono viene prorogata la sospensione dei mutui, fino al 31.12.2017;
- Nel pareggio di Bilancio 2017 gli investimenti progettati dai Comuni per avviare la ricostruzione possono essere finanziati con l'avanzo di amministrazione o mediante indebitamento (fuori patto per massimo 400 milioni);

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate ...



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Per i tecnici:

❖ Il nesso di causalità tra danno rilevato e sisma va giustificato con perizie «asseverate» e non «giurate»;



- Per le imprese operanti nel settore edile:

❖ Innalzamento del limite previsto per l'obbligatorietà del possesso della certificazione SOA per le imprese da € 150.000,00 ad € 250.000,00 (in precedenza era già stato proposto l'innalzamento della medesima soglia ad € 300.000,00 in sede di conversione del D.L. 229);

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Per i tecnici e per gli Enti locali:

- ❖ Si era proposto di inserire quali soggetti attuatori per gli interventi su opere pubbliche e beni culturali, i Comuni per i territori di rispettiva competenza, le Province e le Diocesi per i beni ecclesiastici ma questa impostazione condivisa in linea di principio dal Governo non è stata recepita nel decreto;
- ❖ La deroga al pareggio di bilancio degli Enti locali per gli anni 2017 e 2018 non è stata prevista;

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Per gli edifici già interessati da precedenti eventi sismici

❖ Ammissione a finanziamento degli immobili danneggiati o resi inagibili a seguito della crisi sismica del 1997/1998, ed ulteriormente danneggiati, qualora a suo tempo inseriti in un piano d'interventi (seconde case, beni culturali, beni ecclesiali, edifici pubblici), ma non eseguiti per esaurimento dei finanziamenti pubblici necessari.



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

Misure a sostegno delle imprese danneggiate dagli eventi sismici e dei lavoratori

- ❖ Aumento dei fondi stanziati a sostegno delle imprese danneggiate dagli eventi sismici da 35 milioni di euro a 50 milioni;
- ❖ Aumento ed estensione temporale (busta paga pesante) almeno a tutto il 2017 delle misure a sostegno dei lavoratori residenti nei comuni dell'area cratere;



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Eliminazione totale di ogni limitazione in materia di incarichi ai professionisti

❖ Al fine di sostenere l'economia dei territori colpiti dal sisma, va sostenuto lo sviluppo delle professioni tecniche, prevedendo l'eliminazione per i professionisti operanti o residenti nel «cratere» alla data del sisma, di qualsiasi vincolo o restrizione di qualsiasi genere nelle attività connesse agli interventi riguardanti la ricostruzione pubblica o privata di cui alla legge 229/2016.



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Disposizioni in materia di contabilità e bilancio degli enti locali

- ❖ Differimento di termini e adempimenti amministrativi e finanziari, proroga rate mutui in scadenza nel 2017 e 2018;
- ❖ Estensione per il medesimo periodo delle priorità nell'assegnazione degli spazi finanziari per i Comuni colpiti dal sisma Centro Italia;
- ❖ Ristoro ai Comuni della perdita di gettito derivante dalla TA.RI. non riscossa sugli edifici inagibili;



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- **Proroga e sospensione dei termini in materia di versamenti tributari contributivi ed altre misure a carattere economico.**

❖ **proroga ed estensione a tutto il 2017 dei termini previsti per la sospensione dei versamenti dei tributi;**

❖ **Introduzione di una norma esplicita di sospensione dei canoni di locazione per gli immobili dichiarati inagibili a seguito del sisma;**

❖ **Esenzione dal pagamento delle spese relative alla registrazione dei contratti di progettazione e delle perizie tecniche di redazione delle schede AeDES;**

INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

Proposte presentate ma non approvate:

- Creazione di una «No Tax Area»

❖ Al fine di garantire la ripresa economica delle aree colpite dal sisma, ed arginare il rischio della desertificazione imprenditoriale, ed attrarre nuovi investimenti, è necessaria l'istituzione di una No Tax Area nei territori ricompresi negli allegati n. 1 e 2 della Legge 229, introducendo un vantaggio fiscale di riduzione delle imposte su redditi delle imprese per un periodo di 5 anni (Irpeg, Irap, Ires e Maxi ammortamenti).



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE



INIZIAMO INSIEME LA RICOSTRUZIONE

