



Prot. n. 59919

Macerata, 12.09.2007

All. 2

- A tutti i Comuni della Provincia
LORO SEDI
- Alle Comunità Montane di
- **Camerino**
 - **Cingoli**
 - **San Ginesio**
 - **San Severino Marche**
- Alle Province di
- **Ancona**
 - **Ascoli Piceno**
 - **Pesaro Urbino**
- All' Ordine degli Ingegneri
Via IV Novembre, 50
62100 – MACERATA
- All' Ordine degli Architetti
Via Zincone, 13
62100 – MACERATA
- Al Collegio dei Geometri
Via Ancona, 51
62100 – MACERATA
- Al Collegio dei Geometri
Via Favorino, 26
62032 CAMERINO
- All' Ordine dei Geologi delle Marche
Corso Garibaldi, 28
60100 - ANCONA

Oggetto: DPR n. 380/2001 - Circolare di semplificazione e chiarimenti inerente le opere edilizie minori – invito riunione

Per poter semplificare e chiarire le procedure sugli adempimenti correlati alla legge antisismica (D.P.R. n. 380/2001), questo Settore ha predisposto una proposta di circolare, allegata, che verrà illustrata e discussa nella riunione fissata per il giorno 27 c.m. alle ore 15,00 presso la sala convegni provinciale di Via Velluti a Piediripa di Macerata.

Cordiali saluti

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
(ing. Alberto Gigli)



Prot. 59919

Macerata 29.09.2007

OGGETTO: Art 93 D.P.R. 380/01 - proposta di Circolare esplicativa

Con la presente si intende chiarire due aspetti connessi all'applicabilità della normativa sismica, sui quali lo scrivente è stato più volte chiamato a pronunciarsi: quali sono i soggetti tenuti alla presentazione della denuncia di inizio lavori e gli interventi per i quali la stessa è necessaria.

1) I soggetti obbligati alla denuncia

L'art. 93 del DPR 380/01 recita:

"Nelle zone sismiche, di cui all'art. 83, chiunque intenda procedere a costruzioni, riparazioni e sopraelevazioni, è tenuto a darne preavviso....".

Quindi l'attuale quadro normativo prevede che tutti i soggetti che intendono eseguire lavori strutturali sono tenuti a darne preavviso all'ufficio del Genio Civile; le esenzioni riguardano solamente:

- il Genio Militare (art. 106);
- i committenti di lavori pubblici (art. 2 L 109/1994) solo nel caso che una esplicita deroga sia contenuta nella legge quadro sui lavori pubblici (L 109/1994), nel relativo regolamento di attuazione (DPR 544/1999), nel capitolato generale d'appalto dei lavori pubblici (DM 145/2000) o nel regolamento sulla qualificazione degli esecutori di lavori pubblici (DPR 34/2000) (art. 63).

Si sottolinea una innovazione rispetto alla normativa precedente: l'esenzione dalla preventiva denuncia al Genio Civile per l'Azienda Autonoma delle Ferrovie dello Stato, prevista dal comma 6 - art. 17 della L. 64/74, è stata cancellata.

2) Le opere soggette a denuncia

Risulta molto più problematico catalogare le costruzioni e gli interventi per i quali è obbligatoria la preventiva denuncia ai sensi dell'art. 93 del DPR 380/2001.

Secondo giurisprudenza consolidata, per costruzione si deve intendere " *tutti quei manufatti che, comportando una trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio, modificano lo stato dei luoghi, in quanto essi, difettando obiettivamente del carattere di assoluta precarietà, sono destinati, almeno potenzialmente, a perdurare nel tempo;....(cass. Sez III 23/3/1994)*".

La normativa sismica, però, non si applica a tutte quelle costruzioni così come definite nel concetto edilizio-urbanistico sopra richiamato, in quanto l'art. 83 del DPR 380/01 limita il campo a quelle "... *la cui sicurezza possa interessare la pubblica incolumità....*". Ristringere il significato di una definizione tanto generica è difficoltoso ma, in linea di principio, si ritiene rientranti nella normativa sismica quelle costruzioni finalizzate a sopportare, oltre che il peso proprio, i sovraccarichi: sisma, vento, neve, peso di cose o persone, ecc., che determinano, sulle stesse, uno stato di sollecitazione diverso da quello iniziale. Quest'ultimo, se non verificato e/o non rispondente ai coefficienti minimi di sicurezza previsti nella normativa vigente, produce, per legge, uno stato di potenziale pericolo che incide sulla pubblica e privata incolumità, concretizzando la fattispecie di reato penale istantaneo richiamato nella normativa stessa.

Volendo fare un esempio per chiarire il concetto si ha che per un pergolato di tipo ornamentale, senza copertura, o coperto con telo leggero retrattile, non occorre il deposito, mentre lo stesso, con copertura finalizzata a sopportare l'azione dei sovraccarichi risulta soggetto al deposito di legge.

Rispetto ai casi in generale sopradescritti, di seguito vengono esaminate, in correlazione con la normativa, delle situazioni costruttive "atipiche".

2.a) Costruzioni precarie

Rientrano in tale concetto, secondo un orientamento consolidato di giurisprudenza, opere oggettivamente finalizzate a soddisfare esigenze improvvise non destinate a produrre effetti sul territorio; "*in tema di reati edilizi, la natura precaria di una costruzione non dipende dalla natura dei materiali adottati e quindi dalla facilità della rimozione, ma dalle esigenze che il manufatto è destinato a soddisfare e cioè dalla stabilità dell'insediamento indicativa dell'impegno effettivo e durevole del territorio (cass sez III 12/07/1999)*" - "*l'installazione di*

un teatro tenda per un periodo espressamente ed ufficialmente predeterminato rientra nell'ipotesi di costruzione precaria...(in Nuovo dir. 1996-547)".

Esempio una "baracca" di cantiere è una struttura precaria in quanto funzionalmente correlata con la durata dei lavori dello stesso, la stessa risulta costruzione a tutti gli effetti se predisposta funzionalmente ad assolvere la destinazione di garages.

Le prime non rientrano nell'obbligo del rispetto della normativa sismica le seconde, al contrario, vi rientrano a tutti gli effetti.

2.b) Costruzioni stagionali o ripetitive

Non rivestono il carattere di precarietà le costruzioni stagionali, cioè costruzioni permanenti che vengono utilizzate solamente per un periodo dell'anno, e quelle ripetitive, cioè destinate ad essere montate e smontate periodicamente (chioschi estivi, serre per culture agricole, ect..).

Tali opere sono soggette alla normativa sismica; nel caso di strutture ripetitive il preventivo deposito sarà dovuto solamente per la prima installazione, con l'obbligo, per quelle successive, di trasmettere a questo ufficio una relazione che attesti, a firma di un tecnico abilitato, il corretto montaggio e che la nuova istallazione non comporta nessuna modifica sotto il profilo strutturale rispetto a quella già inizialmente depositata. Qualora il luogo d'istallazione sia diverso da quello inizialmente indicato nel deposito, pur sempre all'interno di una zona circoscritta, dovrà essere presentata ulteriore documentazione che dimostri l'idoneità all'installazione nel nuovo sito.

2.c) Opere minori

La normativa sismica, come detto in premessa, per consolidata giurisprudenza, fa rientrare nell'obbligo della denuncia tutte le opere, fuori ed entro terra, che con il loro crollo possono comportare pericolo all'incolumità pubblica. Al fine di restringere una definizione così ampia, che genera molte incertezze sulla possibilità di escludere dal rispetto della normativa alcune opere oggettivamente minori per dimensioni e/o funzione, che risultano non incidenti in maniera apprezzabile sulla pubblica incolumità si è costruito, per fornire delle indicazioni operative, un abaco di manufatti distinguendoli fra quelli:

1. che hanno rilevanza per l'incolumità pubblica -iter normale;

2. che hanno, seppure limitata, una comunque apprezzabile rilevanza ai fini della sicurezza pubblica -iter ridotto;

3. che non hanno nessuna rilevanza sulla sicurezza pubblica- liberi.

Per gli interventi al punto 2. di limitata rilevanza, si propone di contemperare l'esigenza dell'obbligo della denuncia nel rispetto della normativa sismica in vigore, limitando gli adempimenti dalla stessa normativa a quelli previsti nel caso dei miglioramenti sismici : chiusura del procedimento con certificato di conformità finale da parte del D.L.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
(ing. Alberto Gigli)



Opera \ Intervento		Regime	I ter burocratico\tecnico
aperture	realizzazione o allargamento su edificio in muratura	denuncia	di legge
	chiusura su edificio in muratura	libero	
	realizzazione o chiusura su tamponamenti di edificio in c.a. o simile	libero	
antenne	costituite da elementi leggeri e in appoggio su strutture esistenti	libero	
	costituita da elementi pesanti e in appoggio su strutture esistenti	denuncia	ridotto
	su nuovi tralicci di altezza rilevante e dotati di struttura di fondazione propria	denuncia	di legge
ascensori ed elevatori	installazione di elevatori interni agli edifici senza altre strutture di supporto. Senza lavori alle strutture portanti dell'edificio	libero	
	installazione di elevatori interni agli edifici senza altre strutture di supporto. Con lavori alle strutture portanti dell'edificio	denuncia	di legge
	installazione di ascensori interni agli edifici con nuove strutture di supporto	denuncia	ridotto
	installazione di ascensori esterni agli edifici con nuove strutture di supporto	denuncia	di legge
balconi	a sbalzo su edificio esistente	denuncia	di legge
baracche	durata limitata ufficialmente predeterminata	libero	
	durata indeterminata	denuncia	ridotto
barbecue o forni di piccole dimensioni in muratura bungalows		libero	
	permanenti anche se ad uso stagionale	denuncia	di legge
cabine elettriche	box contatori	libero	
	cabine di trasformazione per lottizzazioni	denuncia	di legge
cabine balneari	uso temporaneo ufficialmente predeterminato	libero	
	durata indeterminata. Materiali di cui al D.P.R. 380/01	denuncia	ridotto
	durata indeterminata. Materiali non previsti dal D.P.R. 380/01	denuncia	ridotto
cambi d'uso	con aumento dei carichi permanenti e accidentali superiore al 20% di quelli esistenti	denuncia	di legge
	senza aumento dei carichi permanenti e accidentali o comunque non superiore al 20% di quelli esistenti	libero	
camini \ comignoli		libero	
	cancelli esterni	libero	
canne fumarie	esterne attaccate ad edificio esistente principale con ancoraggi e supporti standard	libero	
	esterne dotati di strutture di fondazione o di supporto proprie	denuncia	ridotto
	interne all'edificio. Senza intervento sulle strutture portanti	libero	
	interne all'edificio. con intervento sulle strutture portanti	denuncia	di legge
cartelloni \ insegne pubblicitari	su struttura di supporto esistente	libero	
	su struttura di supporto nuova. Ridotte dimensioni (<3mq)	libero	
	su struttura di supporto nuova	denuncia	ridotto
case mobili			

	durata limitata ufficialmente predeterminata	libero	
	permanente (allaccio ad impianti tecnologici)	denuncia	ridotto
consolidamento edifici			
	interventi alle strutture portanti	denuncia	di legge
consolidamento \ modifica di solai \ coperture			
	in legno. Senza intervenire sulle travi principali	libero	
	in legno. Con interventi sulle travi principali	denuncia	di legge
	in latero cemento. Senza intervenire su travetti e travi	libero	
	in latero cemento. Con interventi su travetti e travi	denuncia	di legge
controsoffitti		libero	
costruzioni interrato		denuncia	di legge
demolizioni edifici			
	edifici isolati	libero	
	edifici in continuità strutturale, a schiera	denuncia	di legge
impianti tecnologici			
	installazione di macchinari o attrezzature di dimensioni standard	libero	
	installazione di macchinari o attrezzature di grosse dimensioni direttamente a terra	libero	
	installazione di macchinari o attrezzature di grosse dimensioni su strutture di supporto nuove o esistenti	denuncia	di legge
lucernai \ abbaini			
	realizzazione. Senza interventi alle strutture portanti	libero	
	realizzazione. Con interventi alle strutture portanti	denuncia	di legge
montacarichi			
	senza strutture di supporto	libero	
	con strutture di supporto fisse	denuncia	ridotto
movimenti di terra		libero	
nastri trasportatore			
	a terra	libero	
	su struttura non inflessa	libero	
	su struttura inflessa	denuncia	di legge
nicchie interne \ esterne			
	di piccole dimensioni ottenuta da demolizione delle strutture portanti (singoli contatori...)	libero	
	di dimensioni rilevanti ottenuta da demolizione delle strutture portanti (vano contatori, armadio incassato..)	denuncia	di legge
	di dimensioni rilevanti ottenuta non da demolizione	libero	
opere di contenimento			
	provvisoria	libero	
	permanenti ma con funzione provvisoria	libero	
	altezza del cuneo di spinta inferiore a 2m	libero	
	altezza del cuneo di spinta compreso fra 2 e 3m	denuncia	ridotto
	altezza del cuneo di spinta superiore a 3m	denuncia	di legge
opere di puntellamento provvisoria di struttura pericolante		libero	
		libero	
opere di consolidamento\stabilizzazione versanti			
	paratie totalmente interrare	denuncia	ridotto
	drenaggi	libero	
	iniezioni nel terreno	libero	
palchi per spettacoli \ gradinate			
	durata limitata	libero	
	permanente	denuncia	di legge
palloni o coperture pressostatiche			

	durata limitata	libero	
	installazione stagionale e ripetitiva. Senza strutture di supporto fisse	libero	
pali per illuminazione	installazione stagionale e ripetitiva. Con strutture di supporto fisse	denuncia	di legge
	altezza inferiore a 7m, con unico corpo illuminante o più di dimensioni contenute (illuminazione pubblica via...)	libero	
	altezza maggiore di 7m, con più corpi illuminanti (illuminazione stadi...)	denuncia	ridotto
pannelli solari\fotovoltaici	a terra	libero	
	su strutture esistenti. Aumento del carico minore del 20%	libero	
	su strutture esistenti. Aumento del carico maggiore del 20%	denuncia	di legge
	su nuove strutture di supporto che assolvono ad ulteriori funzioni (pergolati, pensiline..)	denuncia	di legge
	su nuove strutture di supporto che non assolvono ad ulteriori funzioni (inseguitori solari..). Pannelli di ridotte dimensioni (<3mq)	libero	
	su nuove strutture di supporto che non assolvono ad ulteriori funzioni (inseguitori solari..)	denuncia	ridotto
parapetti			
	di sporti o terrazzi di locali non suscettibili di affollamento	libero	
	di sporti o terrazzi di locali suscettibili di grande affollamento	denuncia	ridotto
pensiline di ingresso ad edifici	in aggetto da edificio esistente	denuncia	di legge
	con struttura indipendente di ridotte dimensioni (copertura<3mq)	denuncia	ridotto
	con struttura indipendente	denuncia	di legge
pergolati			
	senza copertura, con telo leggero ombreggiante	libero	
	con copertura asportabile stagionale (telo in pvc pesante)	denuncia	ridotto
	con copertura fissa	denuncia	di legge
piscine (vasca delle...)			
	altezza inferiore a 2m	libero	
	altezza fra 2 e 3m	denuncia	ridotto
	altezza superiore a 3m. Materiali di cui al DPR 380/01	denuncia	di legge
	altezza superiore a 3m. Materiali non previsti nel DPR 380/01	denuncia	ridotto
rampe			
	a terra	libero	
	su struttura non inflessa	libero	
	su struttura inflessa	denuncia	di legge
recinzioni	con rete metallica	libero	
	con rete metallica a divisione di luoghi soggetti a grande affollamento	denuncia	ridotto
	con muro di cinta. Altezza inferiore a 3m	libero	
	con muro di cinta. Altezza superiore a 3m	denuncia	ridotto
ricoveri precari			
	con durata predeterminata	libero	
	senza durata predeterminata	denuncia	ridotto
roulottes			
	installazione non permanente, iscrizione al p.r.a.	libero	
	installazione permanente (allacci ad impianti tecnologici..)	denuncia	ridotto
scaffalature			
	interne ad edificio. Non calpestabile	libero	
	interne ad edificio. Calpestabile	denuncia	ridotto
	esterne ad edificio, altezza minore di 3m	libero	
	esterne ad edificio, altezza superiore di 3m	denuncia	ridotto

scale interne	installazione. In appoggio a strutture esistenti. Con o senza interventi alle strutture portanti	denuncia	ridotto
scale esterne (principale, secondaria, antincendio)	installazione. Con struttura indipendente	denuncia	di legge
serbatoi e cisterne interrati		denuncia	di legge
	superficie di copertura modesta (<5mq). Non carrabile	libero	
	superficie di copertura modesta (<5mq). Carrabile	denuncia	ridotto
	superficie di copertura rilevante. Materiali non previsti nel DPR 380/01	denuncia	ridotto
	superficie superiore rilevante. Materiali previsti nel DPR 380/01	denuncia	di legge
serbatoi fuori terra	vedere piscina		
serre			
	con struttura precaria e copertura con telo plastico. Temporanea	libero	
	con struttura precaria e copertura con telo plastico. Permanente	denuncia	ridotto
	con strutture fisse e copertura stagionale	denuncia	ridotto
	con struttura fissa e copertura permanente	denuncia	di legge
silos		denuncia	di legge
soppalchi interni		denuncia	di legge
stand fieristici smontabili		libero	
statue			
	altezza minore di 3m	libero	
	altezza maggiore di 3m	denuncia	ridotto
tamponature			
	demolizione, ricostruzione, nuova realizzazione	libero	
tende parasole retraibili		libero	
tralicci		denuncia	di legge \ ridotto
tramogge			
	su strutture di supporto nuove o esistenti	denuncia	di legge
volumi tecnici esterni			
	non accessibili	libero	
	accessibili solo per scopi di manovra	denuncia	ridotto
	liberamente accessibile	denuncia	di legge

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
(ing. Augusto Gigli)

