



CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - 00186 ROMA - VIA ARENULA, 71

PRESIDENZA E SEGRETERIA

00187 ROMA - VIA IV NOVEMBRE, 114

TEL. 06.6976701 r.a. - FAX 06.69767048

CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

26/04/2011 U-nd/1955/2011



U-MC/11

Circ. n. **418** /XVII Sess.

Protocollo di Arrivo N. <u>0000 512/11</u>
Data <u>27/4/11</u>

Ai Consigli degli Ordini
e p.c. alle Federazioni e/o
Consulte degli Ingegneri
LORO SEDI

Oggetto: Competenze professionali di Ingegneri e Architetti - Consiglio di Stato 31 marzo 2011 n.1965 - concorso di idee per la riqualificazione del centro storico che limita la partecipazione soltanto agli Architetti - competenza anche degli Ingegneri - illegittimità del bando di gara

Con la presente si trasmette in allegato l'importante sentenza del Consiglio di Stato, V sezione, 31 marzo 2011 n.1965, in tema di competenze professionali di Ingegneri ed Architetti, che ha visto accolte le rivendicazioni delle rappresentanze istituzionali degli Ingegneri.

Anche se il giudice amministrativo di secondo grado ha ritenuto di non affrontare la questione di ordine generale inerente la vigenza e la compatibilità con i principi costituzionali e comunitari dell'art.52, comma 2, del RD 25 ottobre 1925 n.2537, per quanto riguarda la *cd* discriminazione a rovescio tra cittadini italiani e cittadini comunitari, si tratta di un pronunciamento particolarmente rilevante, perché è una delle prime volte che una sentenza apre la strada all'intervento degli Ingegneri nell'ambito di un concorso di idee per la riqualificazione urbanistica di un centro storico.

Un iscritto, appoggiato dal suo Ordine provinciale e dall'intervento *ad adiuvandum* del Consiglio Nazionale, aveva presentato ricorso avverso le previsioni di un bando di concorso di idee di livello nazionale, indetto dal Comune di Oleggio e aperto alla partecipazione dei soli Architetti, avente ad oggetto la riqualificazione urbanistica e la valorizzazione del centro storico del Comune.

Il giudice amministrativo di primo grado respingeva il ricorso, ritenendo che le attività oggetto del bando fossero attività riservate agli Architetti, ai sensi dell'art.52, secondo comma, del RD 2537/1925, mentre il giudice d'appello ha manifestato di diverso avviso.

Secondo il Consiglio di Stato la gara "non aveva ad oggetto opere di rilevante carattere artistico o il restauro e il ripristino di edifici vincolati", ma riguardava la riqualificazione e il recupero funzionale delle vie, della piazza e delle aree attigue del centro storico.

Poiché la riqualificazione del centro storico includeva una serie di aspetti del tutto estranei rispetto alle competenze che l'art.52 *cit.* riserva agli Architetti, il giudice d'appello ha dichiarato l'illegittimità della limitazione ai soli Architetti della partecipazione al bando di gara, con conseguente annullamento del bando stesso.

Viene quindi espressamente stabilito che anche gli Ingegneri sono pienamente legittimati ad intervenire e a partecipare ad un concorso di idee avente per oggetto la riqualificazione di vaste aree del centro storico di un Comune, e questo nonostante la presenza nell'area di immobili assoggettati a vincolo.

Si invitano gli Ordini provinciali a diffondere i contenuti della sentenza 31 marzo 2011 n.1965 del Consiglio di Stato nel proprio ambito territoriale, a beneficio di tutti gli iscritti.

Cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(Ing. Alessandro Biddau)



IL PRESIDENTE
(Ing. Giovanni Rolando)



Allegato : Consiglio di Stato, V Sezione, 31/03/2011 n.1965.

C d S 31/03/2011 m. 1965

N. 01965/2011 REG.PROV.COLL.
N. 04750/2009 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Quinta)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 4750 del 2009, proposto da:
Ordine degli Ingegneri della Provincia di Novara e Giancarlo
Ferrera, rappresentati e difesi dall'avv. Umberto Delzanno, con
domicilio eletto presso Stefano Giannini in Roma, via Cola di Rienzo
180;

contro

Comune di Oleggio;
Ordine Architetti, Paesaggisti, Pianificatori e Conservatori delle
Province di Novara e Verbano – Cusio - Ossola, rappresentato e
difeso dagli avv. Roberto Cavallo Perin, Alberto Romano, con
domicilio eletto presso Alberto Romano in Roma, Lungotevere
Sanzio, 1;
Consiglio Naz.le Architetti, Paesaggisti, Pianificatori e Conservatori,

rappresentato e difeso dall'avv. Francesco Vanni, con domicilio eletto presso Studio Legale Bdl in Roma, via Bocca di Leone, 78;
Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare e Territorio, rappresentati e difesi dall'Avvocatura generale dello Stato, domiciliati per legge in Roma, via dei Portoghesi, 12;

e con l'intervento di

ad adiuvandum:

Consiglio Nazionale degli Ingegneri, rappresentato e difeso dagli avv. Augusto Moretti, Bruno Nascimbene, con domicilio eletto presso Augusto Moretti in Roma, corso Vittorio Emanuele II 154;

per la riforma

della sentenza del T.A.R. PIEMONTE - TORINO: SEZIONE I n. 00616/2009, resa tra le parti, concernente CONCORSO DI IDEE A LIVELLO NAZIONALE PER RIQUALIFICAZIONE AREE

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio dell'Ordine Architetti, Paesaggisti, Pianificatori e Conservatori delle Province di Novara e Verbania - Cusio - Ossola, del Consiglio Nazionale Architetti, Paesaggisti, Pianificatori e Conservatori, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare e Territorio;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;
Relatore nell'udienza pubblica del giorno 8 marzo 2011 il Cons. Roberto Chieppa e uditi per le parti gli avvocati Moraschi, per delega dell'Avv. Delzanno, Romano, Angelini, per delega dell'Avv. Vanni, e l'Avvocato dello Stato Dettori;
Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con ricorso straordinario al Capo dello Stato l'ordine degli ingegneri della provincia di Novara e l'ing. Giancarlo Ferrara chiedevano l'annullamento di un bando di concorso di idee di livello nazionale, indetto dal comune di Oleggio e aperto alla partecipazione dei soli architetti, avente ad oggetto la riqualificazione urbanistica e la valorizzazione di Piazza Martiri, di Corso Matteotti e dei percorsi ad essi attigui nel del centro storico del comune.

Con atto di opposizione ex art. 10 del D.P.R. n. 1199/1971, il Comune di Oleggio domandava la trasposizione del predetto ricorso in sede giurisdizionale, che veniva anche chiesta con autonomo atto di opposizione dall'ordine degli architetti della provincia di Novara.

Proseguito il giudizio davanti al Tar per il Piemonte, con sentenza n. 616/2009 il Tar respingeva il ricorso.

L'ordine degli ingegneri della provincia di Novara e l'ing. Giancarlo Ferrara hanno proposto ricorso in appello avverso la suddetta sentenza per i motivi che saranno di seguito esaminati.

L'ordine degli architetti, paesaggisti, pianificatori e conservatori delle

province di Novara e Verbanò – Cusio – Ossola e il consiglio nazionale degli architetti, paesaggisti, pianificatori e conservatori si sono costituiti in giudizio, chiedendo la reiezione del ricorso

E' intervenuto *ad adiuvandum* degli appellanti il consiglio nazionale degli ingegneri.

All'odierna udienza la causa è stata trattenuta in decisione.

2. L'oggetto del presente giudizio è costituito dalla contestazione da parte dell'ordine degli ingegneri di Novara e di un singolo ingegnere della limitazione ai soli architetti della partecipazione ad un bando, indetto dal comune di Oleggio per la riqualificazione urbanistica e la valorizzazione del centro storico.

Preliminarmente si rileva l'infondatezza delle eccezioni processuali proposte sia dagli appellanti che dalle parti appellate.

Il ricorso introduttivo è, infatti, ammissibile perché proposto avverso un bando di gara immediatamente lesivo per gli ingegneri, esclusi dalla possibilità di partecipare, in un momento in cui non vi erano singoli architetti controinteressati, cui il ricorso doveva essere necessariamente notificato.

Sotto altro profilo, la trasposizione in sede giurisdizionale è avvenuta regolarmente, tenuto conto che ogni questione sull'omessa notificazione dell'atto di opposizione del comune di Oleggio anche al ricorrente in sede straordinaria ing. Giancarlo Ferrara è comunque stata sanata dalla avvenuta notificazione all'ing. Ferrara dell'autonomo atto di opposizione, proposto dall'ordine degli

l'amministrazione non può, invece, vietare agli ingegneri civili (o possessori di titoli analoghi) che hanno ottenuto il titolo in altri Stati membri (Tar Veneto, I, n. 3630/07, che ha disapplicato l'art. 52, cui Corte Cost. n. 130/07 ha riconosciuto natura regolamentare).

Il Collegio rileva che la questione di ordine generale inerente la vigenza e la compatibilità con i principi costituzionali e comunitari dell'art. 52 del R.D. n. 2537/1925 non assume rilievo nel caso di specie e non può, quindi, essere approfondita in questa sede.

Infatti, gli appellanti hanno anche contestato la violazione del predetto art. 52, deducendo che le attività oggetto del bando non rientravano tra quelle che la citata disposizione riserva agli architetti e che, comunque, il comune non avrebbe motivato circa le ragioni della riserva di tali attività agli architetti

Tale censura, che - come verrà illustrato oltre - è fondata con riferimento al primo profilo, assume logicamente carattere prioritario rispetto alla richiesta di disapplicazione della norma, in quanto non si può porre un problema di disapplicazione di una norma se questa viene ritenuta non applicabile al caso di specie.

L'art. 52 del R.D. n. 2537/1925 stabilisce che "le opere di edilizia civile che presentano rilevante carattere artistico ed il restauro e il ripristino degli edifici contemplati dalla L. 20 giugno 1909, n. 364, per l'antichità e le belle arti, sono di spettanza della professione di architetto; ma la parte tecnica ne può essere compiuta tanto dall'architetto quanto dall'ingegnere".

architetti della provincia di Novara.

Infine, si osserva che l'atto di opposizione dell'ordine degli architetti della provincia di Novara non è viziato con riferimento all'assenza di delibera di conferimento dell'incarico e al difetto della procura, in quanto il consiglio dell'ordine ha deliberato formalmente di resistere all'originario ricorso straordinario e la procura conferita al proprio difensore deve intendersi comprensiva di ogni potere, compreso quello di chiedere la trasposizione in sede giurisdizionale.

3. Si può, quindi, passare ad esaminare il merito del ricorso.

L'esclusione degli ingegneri dalla possibilità di partecipare al bando di gara è stata giustificata in base al rilievo che si tratterebbe di attività riservata agli architetti ai sensi dell'art. 52, comma 2, del R.D. 25 ottobre 1925 n. 2537.

Le parti hanno contrapposto le rispettive tesi sulla compatibilità di tale disposizione con i principi dell'ordinamento dell'Unione europea.

Secondo gli architetti, il richiamato art. 52 è attualmente vigente e la giurisprudenza sia interna che comunitaria avrebbe escluso ogni contrasto con il diritto comunitario (Corte Giust. UE, IV sez., 5 aprile 2004, C-3/02; Cons. Stato, VI, n. 5239/06; IV, n. 2776/06 e n. 2434/09); al contrario, gli ingegneri sostengono che la limitazione contenuta nell'art. 52 determina una c.d. discriminazione al rovescio, atteso che agli ingegneri civili che hanno conseguito il diploma di laurea in Italia è impedito l'accesso ad attività professionali che

Con l'impugnato bando il comune di Oleggio ha indetto una gara, che non aveva ad oggetto opere di rilevante carattere artistico o il restauro e il ripristino di edifici vincolati, ma che riguardava la riqualificazione e il recupero funzionale delle vie, della piazza e delle aree attigue del centro storico.

Dalla relazione illustrativa del bando emerge chiaramente che la riqualificazione del centro storico includeva una serie di aspetti del tutto estranei rispetto alle competenze che l'art. 52 riserva agli architetti.

E' stato richiesto di "riorganizzare gli spazi pubblici, l'accessibilità e la viabilità di collegamento e di interscambio (veicolare e pedonale), la sistemazione delle pavimentazioni, l'illuminazione pubblica, l'arredo urbano di tutta l'area interessata".

Si tratta di una vasta attività di risistemazione del centro storico, che non attiene a opere di rilevante carattere artistico o al restauro di edifici vincolati, in quanto, la presenza nell'area di immobili assoggettati a vincolo o il riferimento a piazza dei Martiri come "salotto della città" sono elementi inadatti a mutare natura ad una attività, che rientra nelle competenze anche degli ingegneri, come desumibile dalla lettura delle linee guida della richiamata relazione illustrativa del bando.

Deve, quindi, ritenersi l'illegittimità della limitazione agli architetti della partecipazione al bando di gara indetto dal comune di Oleggio, che va pertanto annullato, con assorbimento di ogni altra questione

inerente la disapplicazione dell'art. 52 del R.D. n. 2537/1925, che non assume qui rilevanza.

4. In conclusione, il ricorso in appello va accolto e, in riforma dell'impugnata sentenza, va accolto il ricorso di primo grado con annullamento dell'impugnato bando.

Attesa la novità e la complessità della questione, ricorrono i presupposti per compensare le spese del doppio grado del giudizio.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), accoglie il ricorso in appello indicato in epigrafe e per l'effetto, in riforma della sentenza impugnata, accoglie il ricorso proposto in primo grado, annullando il provvedimento impugnato nei sensi di cui in parte motiva.

Compensa tra le parti le spese del doppio grado di giudizio.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 8 marzo 2011 con l'intervento dei magistrati:

Calogero Piscitello, Presidente

Carlo Saltelli, Consigliere

Roberto Chieppa, Consigliere, Estensore

Eugenio Mele, Consigliere

Antonio Bianchi, Consigliere

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 31/03/2011

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)