

ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE AGLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI DI ARCHITETTURA E DI INGEGNERIA:

**GLI STUDI DI FATTIBILITÀ
IL DOCUMENTO PRELIMINARE ALLA PROGETTAZIONE
IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA**



**QUALI STRUMENTI
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE?**

prof. Franco Prizzon
POLITECNICO DI TORINO – DIST

ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE AGLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI DI ARCHITETTURA E DI INGEGNERIA:

PROGRAMMAZIONE
OO. PP.

Studio generale bisogni
STUDIO DI FATTIBILITÀ
Programma Triennale

SDF

AFFIDAMENTO SERVIZIO

PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO
Valutazione dell'offerta
Procedure di gara

DPP

PROGETTAZIONE
OO. PP.

Progetto preliminare
Progetto definitivo
Progetto esecutivo

SCELTA CONTRAENTE

STAZIONE APPALTANTE

REALIZZAZIONE
OPERE

ING/ARCH-ATI-SOC.

GESTIONE OPERE

IMPRESA

GESTORE

SdF vs. DPP

- **QUALI CONTENUTI?**

- PA tradizionalmente “progettuale” → DPP “interno”; SdF “esterno”
- SdF per aspetti gestionali
- DPP per aspetti prestazionali e progettuali

- **QUALI FINALITÀ?**

- stima costi investimento iniziale
 - verifica mix funzionale
 - sostenibilità finanziaria gestione → bilancio convenienze PU-PR
 - rischio di previsione a carico del concessionario
- output SdF → input DPP

GLI STUDI DI FATTIBILITÀ

• **ULTIMI RIFERIMENTI NORMATIVI**

- GUIDA NUVV (agg. 2003) (→ articolazione SdF)
- D. Lgs. 152/2008 (→ SdF obbligatorio per programmare interventi in PPP)
- Determina Autorità Vigilanza n. 1 del 14.01.2009 (→ linee guida SdF)
- D. P. R. 207/2010 art.14 c.1 e c.2 (→ **CONTENUTI MINIMI SdF**)
- Piemonte: DGR 28 marzo 2012, n. 34-3635 (Linee guida regionali)

CONTENUTI GUIDA NUVV →

	GEST	TECN			FINANZ				ECON	PROCED		SENSIB RISK	
	1.3	2.1	2.2	4.1	4.2	4.3	4.4	5.1	6.1	6.2	7.1	7.2	
<i>max</i>	4,00	2,00	2,00	4,00	4,00	6,00	8,00	4,00	2,00	2,00	1,00	1,00	
<i>min</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
<i>media</i>	2,62	1,52	1,59	1,97	1,72	2,97	3,84	2,17	1,27	1,18	0,26	0,21	
<i>mediana</i>	3,00	1,50	1,75	2,00	2,00	3,00	4,00	2,00	1,00	1,00	0,00	0,00	
<i>dev.st</i>	1,20	0,52	0,50	1,35	1,40	1,79	2,29	1,29	0,55	0,67	0,38	0,35	
score [B]	66%	76%	80%	49%	43%	49%	48%	54%	63%	59%	26%	21%	

180 SdF
2-10M€

2005-2006

ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE AGLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI DI ARCHITETTURA E DI INGEGNERIA:

GLI STUDI DI FATTIBILITÀ

DEL. CIPE 106/1999 e 135/1999	GUIDA NUVV 2001/2003	DPR 207/2010 art. 14 c.1	DPR 207/2010 art. 14 c.2
1) inquadramento territoriale e socio-economico del progetto	1) analisi propedeutiche e alternative di progetto	4) analisi dello stato di fatto, nelle sue eventuali componenti architettoniche, geologiche, socio-economiche, amministrative	1) inquadramento territoriale e socio-economico
4) analisi delle alternative possibili	1) analisi propedeutiche e alternative di progetto	2) analisi delle possibili alternative rispetto alla soluzione realizzativa individuata	3) analisi delle alternative progettuali
2) analisi della domanda attuale e prevista dei gruppi di beneficiari	1) analisi propedeutiche e alternative di progetto		2) analisi della domanda e dell'offerta attuale e di previsione
3) analisi dell'offerta attuale e prevista			
8) descrizione e analisi degli impatti ambientali	3) compatibilità ambientale	5) descrizione dei requisiti dell'opera da progettare ai fini della valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e della compatibilità paesaggistica dell'intervento	4) studio dell'impatto ambientale
	2) fattibilità tecnica	1) caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare	6) requisiti dell'opera da progettare ai fini della valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e della compatibilità paesaggistica dell'intervento
			5) caratteristiche funzionali e tecniche dei lavori da realizzare
			7) analisi sommaria delle tecniche costruttive e indicazione delle norme tecniche da applicare
			8) cronoprogramma
			9) stima sommaria dell'intervento

RELAZIONE ILLUSTRATIVA GENERALE

RELAZIONE TECNICA

ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE AGLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI DI ARCHITETTURA E DI INGEGNERIA:

GLI STUDI DI FATTIBILITÀ

DEL. CIPE 106/1999 e 135/1999	GUIDA NUVV 2001/2003	DPR 207/2010 art. 14 c.1	DPR 207/2010 art. 14 c.2
5) analisi degli aspetti e dei costi gestionali in fase di esercizio		1) caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare	13) schema di sistema tariffario
		3) verifica della possibilità di realizzazione mediante i contratti di partenariato pubblico privato	10) verifica della possibilità di realizzazione mediante concessione
6) analisi di fattibilità finanziaria (analisi costi-ricavi)	4) sostenibilità finanziaria	1) caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare	11) analisi di fattibilità finanziaria (analisi costi-ricavi)
7) analisi di fattibilità economica e sociale (analisi costi e benefici)	5) convenienza economico-sociale	1) caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare	12) analisi di fattibilità economica e sociale (analisi costi e benefici)
	6) verifica procedurale		14) elementi essenziali dello schema di contratto
	7) analisi di rischio e di sensibilità		
			ELABORATI GRAFICI

ELABORATO TECNICO-ECONOMICO

GLI STUDI DI FATTIBILITÀ

→ Piemonte: DGR 28 marzo 2012, n. 34-3635 (Linee guida regionali)

[...] d e l i b e r a

- di adottare le “Linee guida regionali per la redazione di studi di fattibilità” [...], quale strumento di riferimento a cui attenersi **per la redazione di tutti gli studi di fattibilità di opere pubbliche o di interesse pubblico nei cui procedimenti sia interessata la Regione Piemonte;**
- di prevedere, **ai fini della valutazione dei progetti inerenti programmi di investimento di interesse regionale, l'utilizzo dello studio di fattibilità, redatto secondo le linee guida** di cui al punto precedente, anche al di sotto delle soglie attualmente previste dalla legge 17 maggio 1999, n. 144;
- di disporre che **ciascuna Direzione regionale individui, nell'ambito dei programmi di investimento di propria competenza, quelli per cui richiedere la presentazione di studi di fattibilità ai fini della valutazione dei singoli progetti, individuando altresì le fasce in funzione delle quali differenziare, secondo le tipologie individuate nelle linee guida, la complessità degli stessi.**

DGR 28 marzo 2012, n. 34-3635 (TIPOLOGIE STUDI)

A - SdF completo (art. 14, c.2 DPR 207/2010)

→ SdF a base di gara ex art. 153 Codice

B - SdF sintetico (art. 14, c.2 DPR 207/2010)

→ SdF per programmazione e finanziamento – importi maggiori

**C - SdF semplificato
(art. 14, c.1 DPR 207/2010)**

→ SdF per programmazione e
finanziamento – importo contenuto

PARTE PRIMA: RELAZIONE ILLUSTRATIVA GENERALE (o quadro conoscitivo)

1. inquadramento territoriale e socio economico per l'analisi dello stato di fatto;
2. analisi delle alternative progettuali;
3. analisi della domanda e dell'offerta;
4. sostenibilità ambientale e paesaggistica.

PARTE SECONDA: RELAZIONE TECNICA (o fattibilità tecnica)

5. analisi tecnico-funzionale dell'intervento;
6. stima sommaria dei tempi (cronoprogramma) e dei costi;
7. sostenibilità amministrativo-procedurale.

PARTE TERZA: RELAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA (o fattibilità economico-finanziaria)

8. fattibilità finanziaria (piano economico finanziario);
9. fattibilità economico-sociale (analisi costi benefici per gli studi di tipo A).

RELAZIONE ILLUSTRATIVA GENERALE

1. inquadramento territoriale e socio economico per l'analisi dello stato di fatto;
2. analisi delle alternative progettuali;
3. sostenibilità ambientale e paesaggistica;
4. analisi tecnico-funzionale dell'intervento;
5. analisi economico-finanziaria dell'intervento.

IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA

- **COME COSTRUIRE IL BANDO?**

→ OEPV vs. MAX RIBA

→ quali criteri?

1. professionalità desunta dal curriculum del candidato/raggruppamento	0-45 pt
<i>a. attività professionale relativa agli SdF svolta</i>	0-25 pt
<i>b. attività relativa a SdF per opere analoghe</i>	0-20 pt
2. modalità di espletamento delle prestazioni oggetto dell'incarico professionale	0-15 pt
<i>a. proposta metodologica</i>	0-10 pt
<i>b. riduzione percentuale del tempo stimato per l'espletamento del servizio</i>	0-5 pt
3. ribasso percentuale indicato nell'offerta economica	0-40 pt

IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA

• **QUALI SOGGETTI?**

D.P.R. 207/2010 Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163

[...]

TITOLO II - PROGETTAZIONE E VERIFICA DEL PROGETTO

CAPO I - Progettazione

Sezione I - Disposizioni generali

Art. 14. Studio di fattibilità

1. Lo studio di fattibilità si compone di [...]

→ ingegneri e architetti

PT 10-12 E PT 11-13 → Opere che prevedono apporto di capitale privato → obbligo SDF

A01 01 - Opere stradali 17% A05 08 - Edilizia sociale e scolastica 14% A05 12 - Sport e spettacolo 11%

→ ingegneri e architetti + specialisti di settore (per complessità funzioni sia in termini normativo – progettuali, sia gestionali)

PT 10-12 E PT 11-13 → 33 opere con investimento > 5M€; 13 opere con investimento >10M€

A03 06 - Produzione e distribuzione di energia elettrica A05 11 - Beni culturali A05 30 - Edilizia sanitaria

IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA

- **QUALE IMPORTO A BASE DI GARA?**

→ SDF = NO rif. tariffa ING-ARCH **0,70% - 1% IMPORTO INVESTIMENTO**

→ **RIFERIMENTO MEDIO (IMPORTO >; % MINORE)**