

SUPPORTO E DIFFUSIONE DEGLI STRUMENTI DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

Ricognizione e monitoraggio
delle attività promosse
nel territorio regionale

prof. Franco Prizzon

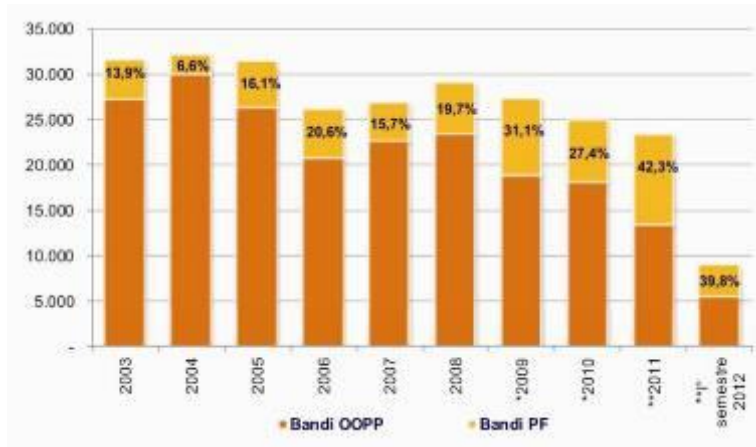


Monitoraggio per definire...

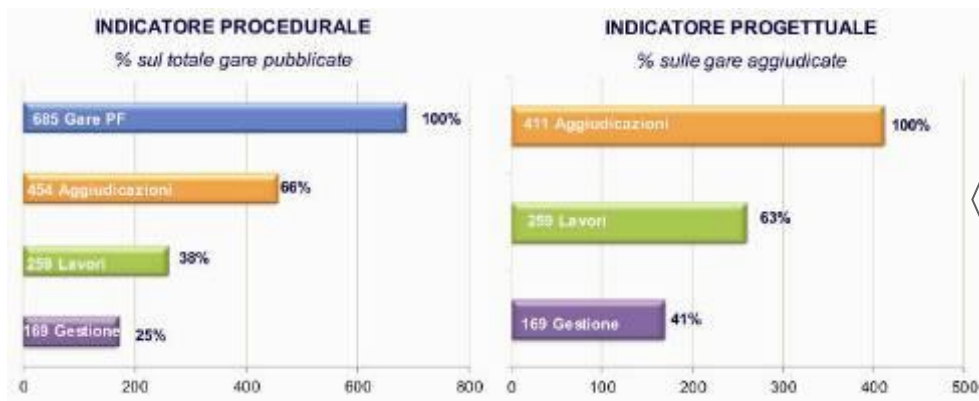
- **che cos'è il PPP in Piemonte**
È una realtà solo teorica o trova anche applicazioni concrete?
- **come si approcciano gli Enti al PPP**
Nel programmare un'opera, l'apporto di capitale privato è una scelta obbligata o consapevole?
- **l'appetibilità privata degli interventi in PPP**
È verificata solo la convenienza pubblica o anche quella privata?

La realtà nazionale (I)

Fonte: elaborazioni ANCE 2012



2003-2011:
in crescita bandi PF
su tot bandi OOPP



Scarso livello
di attuazione
(25%)

La realtà nazionale (II)

Fonte: EdiliziaeTerritorio; elaborazioni CRESME per infopieffe

BANDI Numero e importo (in milioni) delle procedure di Ppp

	2011			2012			Var. % 2012/2011			Gennaio/marzo 2013			Var. % su gen.-mar. 2012		
	di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto		
	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Totale	Num.	Imp.
Selezioni di proposte	45	32	118,1	44	33	183,2	-2,2	3,1	55,1	15	3	349,6	200,0	50,0	857,9
Concessione di lavori pubblici	523	377	9.310,3	821	401	5.222,7	57,0	6,4	-43,9	303	1				
Concessione di CG ad iniziativa privata	111	109	1.716,8	123	121	2.452,8	10,8	11,0	42,9	36					
Art. 153 commi 1-14	89	87	708,9	81	80	417,7	-9,0	-8,0	-41,1	27					
Art. 153 comma 15	19	19	994,5	17	17	1.981,6	-10,5	-10,5	99,3						
Art. 153 comma 16-18	-	-	-	3	3	7,9	-	-	-						
Art. 153 comma 19	3	3	13,4	22	21	45,6	633,3	600,0	241,2	9					
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	412	268	7.593,5	698	280	2.770,0	69,4	4,5	-63,5	267					
Concessione di servizi	2.039	1.376	3.452,0	1.967	1.132	2.752,8	-3,5	-17,7	-20,3	449	2				
Leasing immobiliare in costruendo	84	81	258,8	30	30	72,1	-64,3	-63,0	-72,1	5	5	15,3	-44,4	-44,4	141,5
Altre gare di PPP (1)	155	29	190,3	260	40	293,6	67,7	37,9	54,3	58	21	46,7	-6,5	90,9	-27,6
TOTALE PPP (2)	2.801	1.863	13.211,4	3.078	1.603	8.344,3	-9,9	-14,0	-36,9	815	394	1.003,2	18,5	2,9	-6,0

(1) Compresi i contratti di disponibilità; (2) al netto delle selezioni di proposte
Fonte: www.infopieffe.it promosso da Unioncamere, Dipe-Utfr e Ance e realizzato dal Cresme

2011-2012:
+10% bandi PF
-37% importi PF

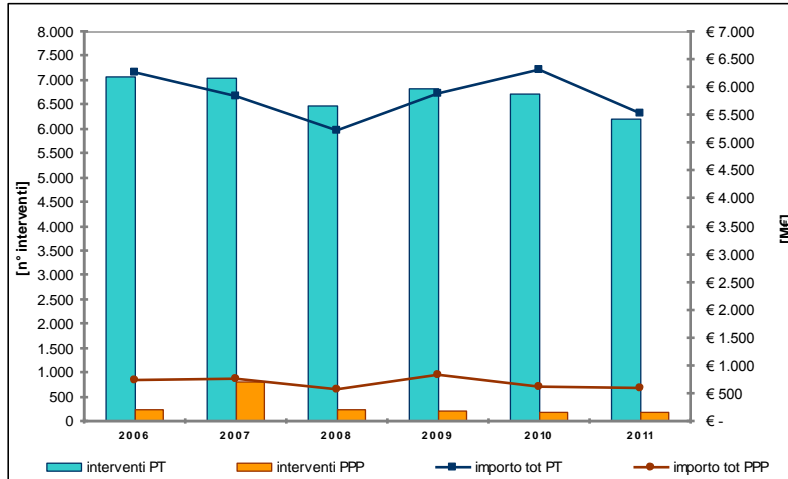
AGGIUDICAZIONI Numero e importo (in milioni) delle opere appaltate

	2011			2012			Var. % 2012/2011			Gennaio/marzo 2013			Var. % su gen.-mar. 2012		
	di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto			di cui importo noto		
	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Tot.	Num.	Imp.	Totale	Num.	Imp.
Concessione di lavori pubblici	148	135	4.953,8	177	149	1.010,1	19,6	10,4	-79,6	54					
Concessione di CG ad iniziativa privata	42	42	2.141,7	55	55	562,3	31,0	31,0	-73,7	12					
Art. 153 commi 1-14	27	27	980,9	37	37	413,1	37,0	37,0	-57,9	6					
Art. 153 comma 15	15	15	1.160,8	9	9	116,7	-40,0	-40,0	-89,9						
Art. 153 commi 16-18	-	-	-	1	1	2,1	-	-	-						
Art. 153 comma 19	-	-	-	8	8	30,4	-	-	-						
Concessione di CG ad iniziativa pubblica	106	93	2.812,1	122	94	447,8	15,1	1,1	-84,1	42					
Concessione di servizi	44	43	482,0	15	14	64,0	-65,9	-67,4	-86,7	203					
Leasing immobiliare in costruendo	591	463	1.238,1	442	323	2.480,2	-25,2	-30,2	100,3	2					
Altre gare di PPP (1)	30	23	1.662,5	27	17	325,2	-10,0	-26,1	-80,4	12					
TOTALE	813	664	8.336,3	661	503	3.879,5	-18,7	-24,2	-53,5	271	183	1.003,2	18,5	2,9	-6,0

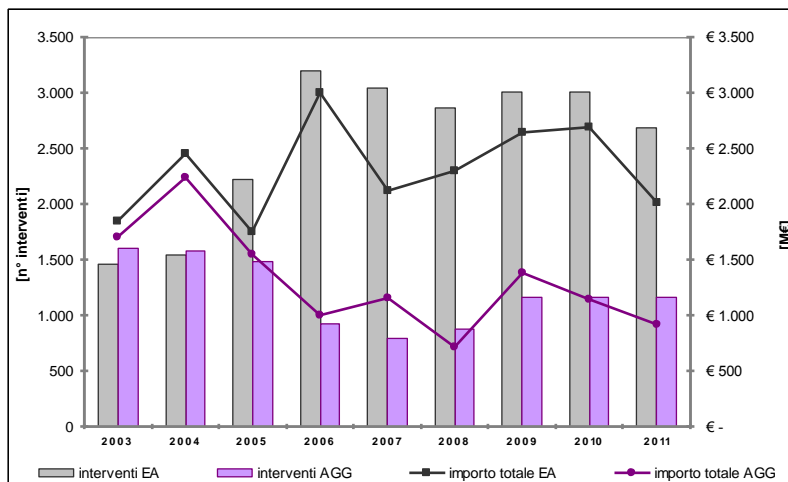
(1) Compresi i contratti di disponibilità
Fonte: www.infopieffe.it promosso da Unioncamere, Dipe-Utfr e Ance e realizzato dal Cresme

2011-2012:
+31% aggiudicazioni di CCG ad iniziativa privata
+15% aggiudicazioni di CCG ad iniziativa pubblica

La realtà regionale



PPP in PT
 3,25% delle opere
 11% dei valori



attuazione
 viene aggiudicato il
 50% del programmato

Il monitoraggio delle iniziative PPP

- analisi delle **intenzioni**
 - opere con apporto di capitale privato programmate in Piemonte nei PT10-12 e 11-13
- focus su argomenti di interesse
 - **cessione immobili e sdf**
- indagine diretta (146 Comuni)
 - censimento opere realizzate/in corso...
 - **schedatura opere da avviare**

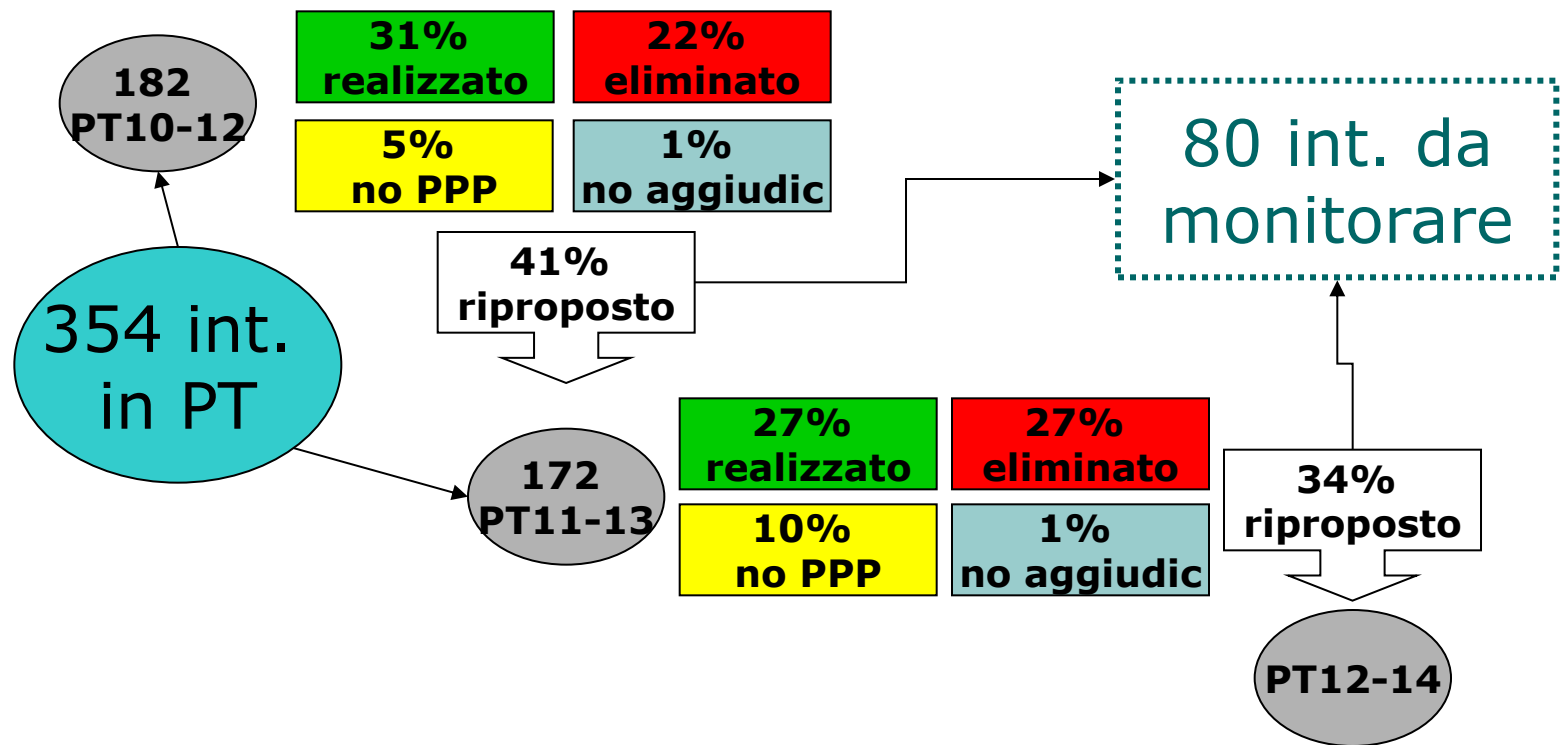
Il PPP programmato in Piemonte...

- **è un fenomeno contenuto**
(387 casi; 3M€ importo medio; 70% capitale privato)
- **il 90% dei casi è programmato da Comuni**
(1,7M€ importo medio)
- **riguarda edilizia sociale e scolastica**
(15% dei casi e 48% degli importi)
- **serve per realizzare nuove costruzioni**
(45% dei casi e 74% degli importi)
- **prevede partenariati non contrattuali**
(**altro** nel 55% dei casi; **finanza di progetto** solo 17%; **concessione di costruzione e gestione** solo 15%)

La realtà regionale in sintesi

- tipologia di PPP prevalente: *altro*
→ **nell'80% casi è contributo a fondo perduto erogato da fondazioni bancarie**
- no leasing e contratto di disponibilità
→ **scarsa conoscenza o difficile approccio?**
- Programmazione Triennale interventi in PPP
→ **più un programma di idee che non un elenco di interventi concreti e attuabili**
- partenariati deboli
→ **il PPP sembra una modalità "virtuale" di copertura finanziaria**

L'attuazione del PPP in Piemonte



L'attuazione del PPP in Piemonte

(media dei due trienni PT)

- **8% dei casi non è PPP**
(opere considerate PPP, nella realtà OOPP)
- **poco più di 1/4 le opere realizzate**
(29% considerando favorevolmente i bandi ancora in pubblicazione)
- **1/4 le opere stralciate dal triennale**
(è maggiore la percentuale sul secondo triennio)
- **quasi il 40% delle opere "slitta" nei triennali successivi**
(38% dei casi, considerando anche i bandi andati deserti)

Il monitoraggio degli interventi

- **80 casi = 77 da PT10-12 e 11-13 + 3 "censiti" telefonicamente**
- **nel 60% dei casi (47) = no vero PPP**
- **nel 40% dei casi (33) = possibili approfondimenti per verificarne l'appetibilità privata e le possibilità di attuazione**

→ in generale: deboli tipologie di intervento e di partenariato

Il monitoraggio degli interventi

○ schede di sintesi con valutazione

			
approfondimento raggiunto	buono approfonditi anche aspetti economico finanziari (si dichiara che è stato fatto uno SDF)	medio-basso non è chiaro se siano stati approfonditi gli aspetti gestionali	scarso mancano approfondimenti oppure sono presenti aspetti ancora da definire
individuazione PPP	adeguata la tipologia di partenariato è coerente con la categoria di opera	da verificare può essere utile indagare altre tipologie di partenariato	-
appetibilità privata	buona o potenziale l'opera mostra buone possibilità di attrarre capitali privati	da verificare l'opera non sembra garantire l'equilibrio tra convenienze pubbliche e private e sono da verificare ad esempio il mix funzionale, le condizioni gestionali, ecc..	scarsa o insufficiente pur rappresentando un'esigenza per la collettività che la propone, l'opera non è in grado di attrarre capitali privati nella misura prevista; potrà trovare attuazione solo in presenza di fondi pubblici o contributi privati a fondo perduto.

Sintesi del monitoraggio

	😊	☹️	😞
approfondimento raggiunto	<p>buono approfonditi anche aspetti economico finanziari (si dichiara che è stato fatto uno SDF)</p> <p>3 casi</p>	<p>medio-basso non è chiaro se siano stati approfonditi gli aspetti gestionali</p> <p>17 casi</p>	<p>scarso mancano approfondimenti oppure sono presenti aspetti ancora da definire</p> <p>13 casi</p>
individuazione PPP	<p>adeguato la tipologia di partenariato prevista è coerente con la categoria di opera</p> <p>5 casi</p>	<p>da verificare può essere utile indagare altre tipologie di partenariato</p> <p>28 casi</p>	-
appetibilità privata	<p>buona o potenziale l'opera mostra buone possibilità di attrarre capitali privati</p> <p>4 casi</p>	<p>da verificare l'opera non sembra garantire l'equilibrio tra convenienze pubbliche e private e sono da verificare ad esempio il mix funzionale, le condizioni gestionali, ecc..</p> <p>20 casi</p>	<p>scarsa o insufficiente pur rappresentando un'esigenza per la collettività che la propone, l'opera non è in grado di attrarre capitali privati nella misura prevista; potrà trovare attuazione solo in presenza di fondi pubblici o contributi privati a fondo perduto.</p> <p>9 casi</p>

FOCUS: SDF

- **78 casi inseriti in PT con SDF**
(sdf per scelta =10; non PF e >1M€)
- **impossibile risalire, da PT, al livello di approfondimento SDF**
- **abitudine progettuale delle PA**
(o trasformazione OOPP in PPP?)

LIVELLO PROGETTAZIONE INTERVENTI PF	
studio di fattibilità	23
progetto preliminare	16
progetto definitivo	3
progetto esecutivo	3
stima dei costi	1
non precisato	21
TOTALE	67

in EA

FOCUS: cessione immobili

- **24 casi in PT considerati (5 ripetuti)**
(6% degli interventi; 45% dei valori → **UNITO 2v**)
- **impossibile definire l'importo della cessione da PT**
- **indagine telefonica: 1 SOLO CASO REALE**
(importo derivante da cessione = 90% del valore)