

**2° CONVEGNO NAZIONALE SUL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO ORGANIZZATO
DALL'ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI TORINO**
in collaborazione con gli Ordini degli Ingegneri di Milano, Napoli, Catania

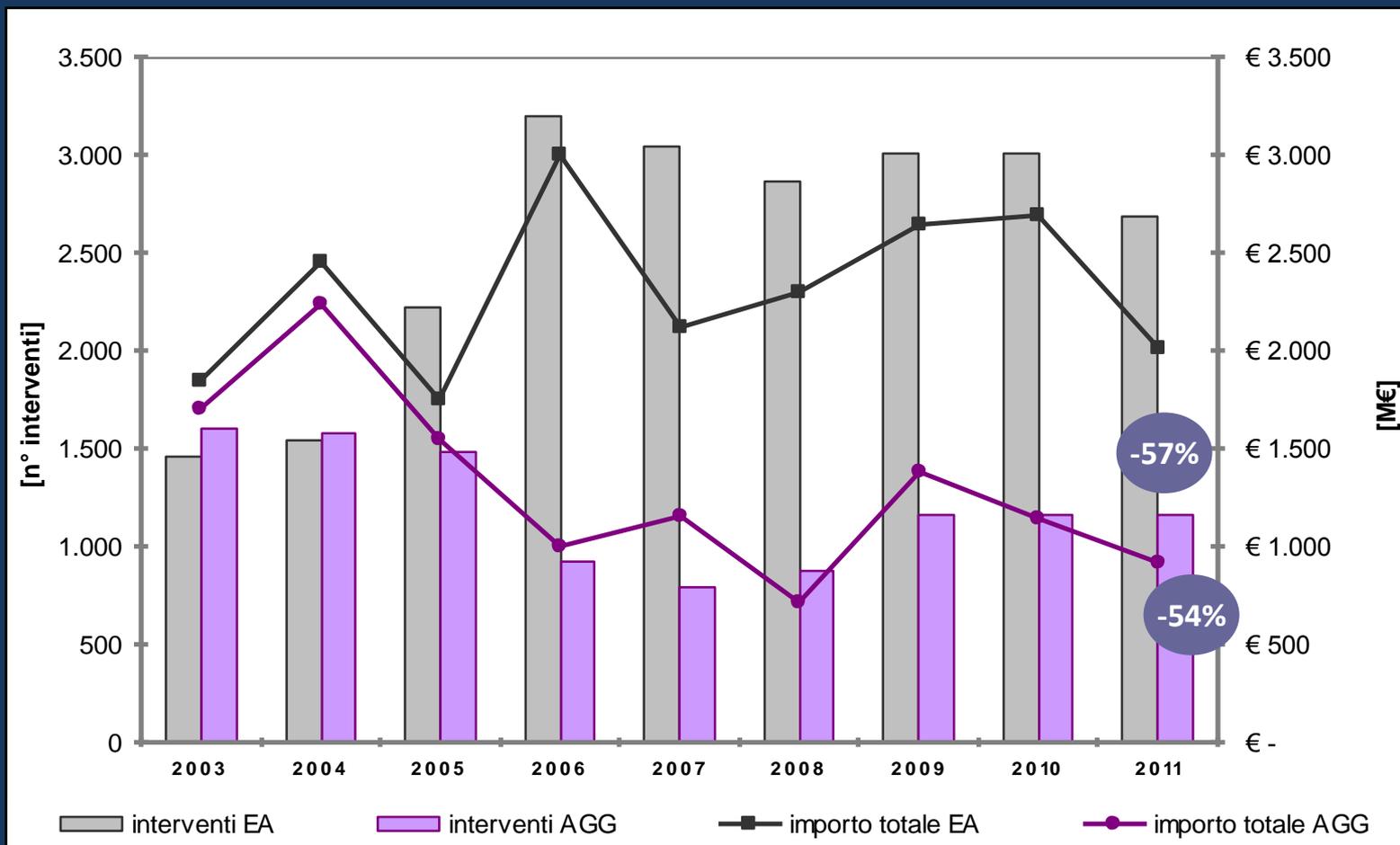
**NUOVE OPPORTUNITA' DI FINANZIAMENTO PER IL MONDO
DELLA SANITA' E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**SUPPORTO E DIFFUSIONE DEGLI STRUMENTI
DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO**

Ricognizione e monitoraggio delle attività promosse nel territorio regionale

programmazione VS aggiudicazioni

NUMERO E IMPORTI DEGLI INTERVENTI IN ELENCO ANNUALE E AGGIUDICATI



DAL 2009 RIDUZIONE NUMERO E IMPORTI: -57% in numero; -54% in importo

IL PPP IN PIEMONTE

- per capire l'entità del fenomeno a scala regionale
- per promuovere il partenariato pubblico privato
- per supportare gli enti locali nella costruzione di PPP



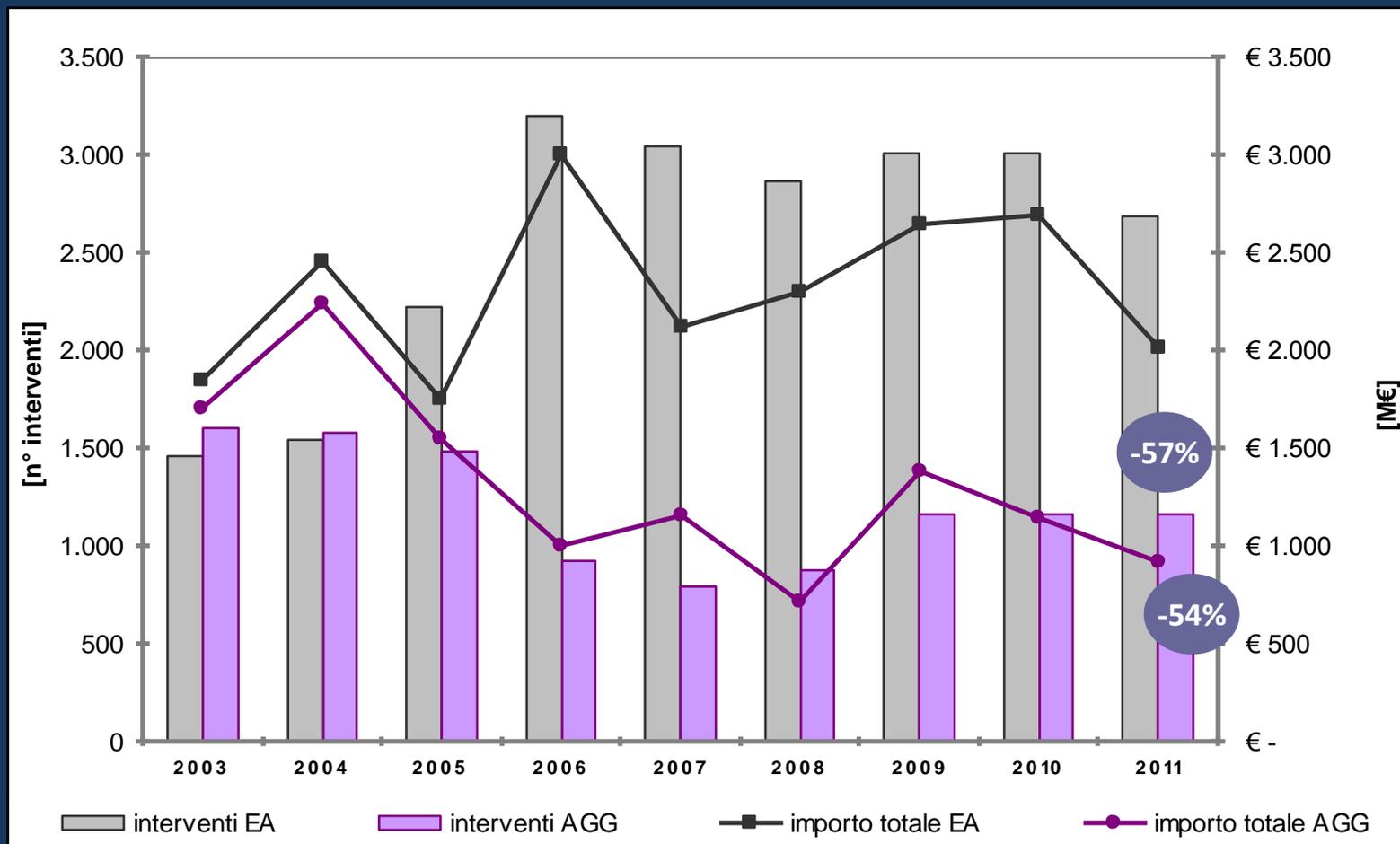
aprile 2012

firma del protocollo d'intesa per la costituzione di un **COMITATO DI INDIRIZZO E MONITORAGGIO PER LA PROMOZIONE E LA DIFFUSIONE DEGLI STRUMENTI DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO**

tra Regione Piemonte, Università degli studi di Torino, Politecnico di Torino, Università del Piemonte orientale, Finpiemonte, Finpiemonte Partecipazioni, S.C.R., Ance, Abi, Anci, Uncem, Unione Province Piemontesi, Lega autonomie locali e Associazione nazionale piccoli Comuni.

programmazione VS aggiudicazioni

NUMERO E IMPORTI DEGLI INTERVENTI IN ELENCO ANNUALE E AGGIUDICATI



DAL 2009 RIDUZIONE NUMERO E IMPORTI: -57% in numero; -54% in importo

MONITORAGGIO PER DEFINIRE ...

- **che cos'è il PPP in Piemonte**

È una realtà solo teorica o trova anche applicazioni concrete?

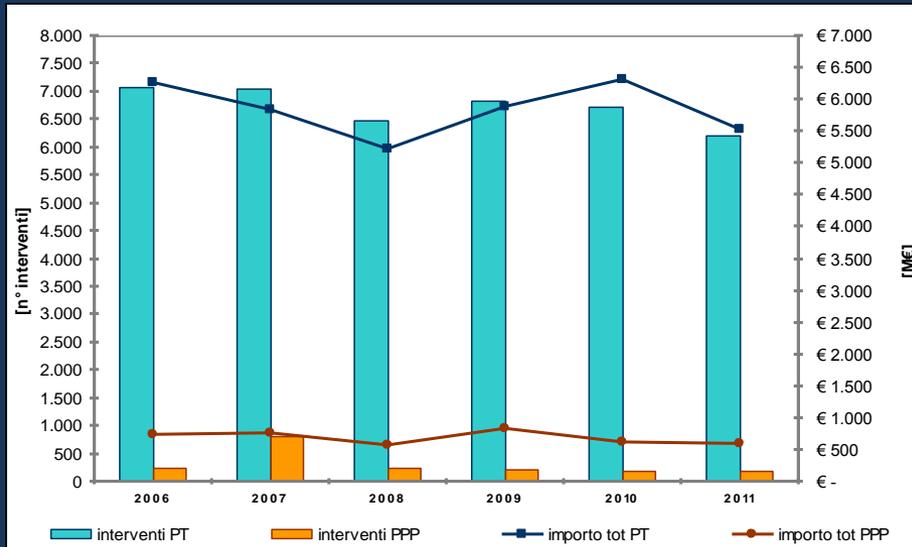
- **come si approcciano gli Enti al PPP**

Nel programmare un'opera, l'apporto di capitale privato è una scelta obbligata o consapevole?

- **l'appetibilità privata degli interventi in PPP**

È verificata solo la convenienza pubblica o anche quella privata?

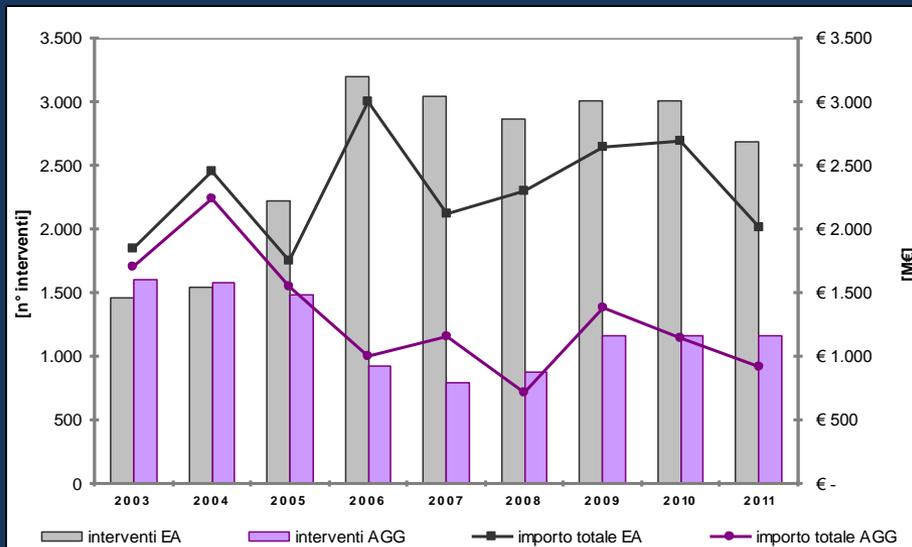
LA REALTA' REGIONALE



PPP in PT

3,25% delle opere

11% dei valori



Attuazione: viene attuato il

50% del programmato,

completato il 26%

IL COMITATO E IL MONITORAGGIO DELLE INIZIATIVE PPP



- analisi delle **intenzioni**
 - opere con apporto di capitale privato programmate in Piemonte nei PT10-12 e 11-13
- focus su argomenti di interesse
 - **cessione immobili e sdf**
- indagine diretta (146 Comuni)
 - censimento opere realizzate/in corso...
 - **schedatura opere da avviare**

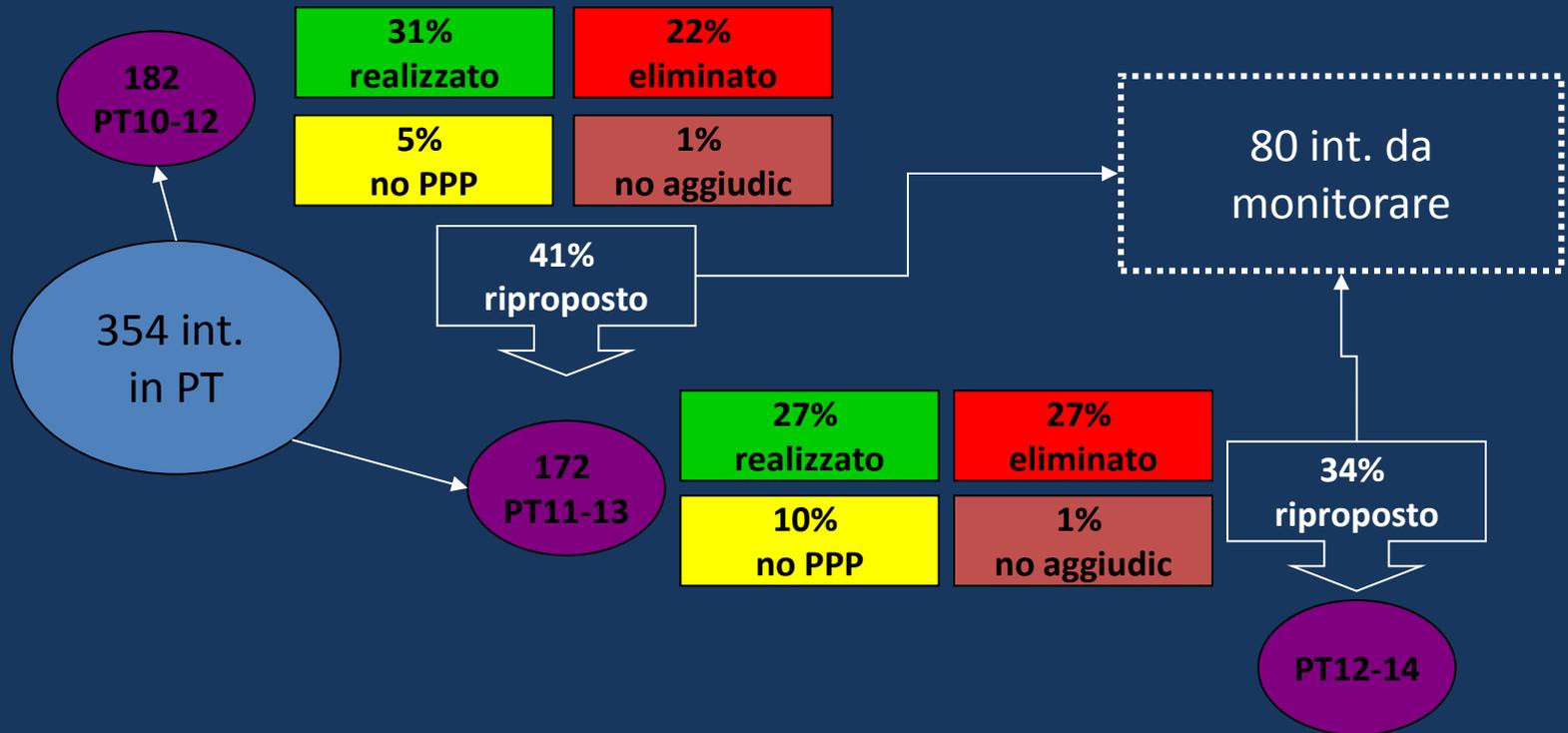
IL PPP PROGRAMMATTO IN PIEMONTE...

- **è un fenomeno contenuto** (387 casi; 3M€ importo medio; 70% capitale privato)
- **il 90% dei casi è programmato da Comuni** (1,7M€ importo medio)
- **riguarda edilizia sociale e scolastica** (15% dei casi e 48% degli importi)
- **serve per realizzare nuove costruzioni** (45% dei casi e 74% degli importi)
- **prevede partenariati non contrattuali** (altro nel 55% dei casi; **finanza di progetto solo 17%**; **concessione di costruzione e gestione solo 15%**)

LA REALTÀ REGIONALE IN SINTESI

- tipologia di PPP prevalente: *altro*
→ nell'80% casi è contributo a fondo perduto erogato da fondazioni bancarie
- no leasing e contratto di disponibilità → scarsa conoscenza o difficile approccio?
- Programmazione Triennale interventi in PPP → più un programma di idee che non un elenco di interventi concreti e attuabili
- partenariati deboli → il PPP sembra una modalità “virtuale” di copertura finanziaria

L' ATTUAZIONE DEL PPP IN PIEMONTE



L' ATTUAZIONE DEL PPP IN PIEMONTE

(media dei due trienni PT)

- **8% dei casi non è PPP** (opere considerate PPP, nella realtà OOPP)
- **poco più di ¼ le opere realizzate** (29% considerando favorevolmente i bandi ancora in pubblicazione)
- **¼ le opere stralciate dal triennale** (è maggiore la percentuale sul secondo triennio)
- **quasi il 40% delle opere “slitta” nei triennali successivi** (38% dei casi, considerando anche i bandi andati deserti)

FOCUS: CESSIONE IMMOBILI

- **24 casi in PT considerati (5 ripetuti)**
(6% degli interventi; 45% dei valori → UNITO 2v)
- **impossibile definire l'importo della cessione da PT**
- **indagine telefonica: 1 SOLO CASO REALE**
(importo derivante da cessione = 90% del valore)

FOCUS: SDF

- **78 casi inseriti in PT con SDF**
(sdf per scelta =10; non PF e >1M€)
- **impossibile risalire, da PT, al livello di approfondimento SDF**
- **abitudine progettuale delle PA** (o trasformazione OOPP in PPP?)

LIVELLO PROGETTAZIONE INTERVENTI PF	
studio di fattibilità	23
progetto preliminare	16
progetto definitivo	3
progetto esecutivo	3
stima dei costi	1
non precisato	21
TOTALE	67

in EA

IL MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI

- schede di sintesi con valutazione

			
approfondimento raggiunto	buono approfonditi anche aspetti economico finanziari (si dichiara che è stato fatto uno SDF)	medio-basso non è chiaro se siano stati approfonditi gli aspetti gestionali	scarso mancano approfondimenti oppure sono presenti aspetti ancora da definire
individuazione PPP	adeguata la tipologia di partenariato è coerente con la categoria di opera	da verificare può essere utile indagare altre tipologie di partenariato	-
appetibilità privata	buona o potenziale l'opera mostra buone possibilità di attrarre capitali privati	da verificare l'opera non sembra garantire l'equilibrio tra convenienze pubbliche e private e sono da verificare ad esempio il mix funzionale, le condizioni gestionali, ecc..	scarsa o insufficiente pur rappresentando un'esigenza per la collettività che la propone, l'opera non è in grado di attrarre capitali privati nella misura prevista; potrà trovare attuazione solo in presenza di fondi pubblici o contributi privati a fondo perduto.

IL MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI

- 80 casi = 77 da PT10-12 e 11-13 + 3 “censiti” telefonicamente
- nel 60% dei casi (47) = no vero PPP
- nel 40% dei casi (33) = possibili approfondimenti per verificarne l'appetibilità privata e le possibilità di attuazione

→ in generale: deboli tipologie di intervento e di partenariato

SINTESI DEL MONITORAGGIO

			
approfondimento raggiunto	<p>buono approfonditi anche aspetti economico finanziari (si dichiara che è stato fatto uno SDF)</p> <p>3 casi</p>	<p>medio-basso non è chiaro se siano stati approfonditi gli aspetti gestionali</p> <p>17 casi</p>	<p>scarso mancano approfondimenti oppure sono presenti aspetti ancora da definire</p> <p>13 casi</p>
individuazione PPP	<p>adeguato la tipologia di partenariato prevista è coerente con la categoria di opera</p> <p>5 casi</p>	<p>da verificare può essere utile indagare altre tipologie di partenariato</p> <p>28 casi</p>	<p>-</p>
appetibilità privata	<p>buona o potenziale l'opera mostra buone possibilità di attrarre capitali privati</p> <p>4 casi</p>	<p>da verificare l'opera non sembra garantire l'equilibrio tra convenienze pubbliche e private e sono da verificare ad esempio il mix funzionale, le condizioni gestionali, ecc..</p> <p>20 casi</p>	<p>scarsa o insufficiente pur rappresentando un'esigenza per la collettività che la propone, l'opera non è in grado di attrarre capitali privati nella misura prevista; potrà trovare attuazione solo in presenza di fondi pubblici o contributi privati a fondo perduto.</p> <p>9 casi</p>