

EMPOWER YOUR CORPORATE VISION

MILANO | ITALY

PPP: chiudere i gap con azioni di policy e competenze



Università Commerciale
Luigi Bocconi

CAREFIN - CRIOS
Osservatorio MP3

Prof. Veronica Vecchi
veronica.vecchi@unibocconi.it

Il contesto

- ✓ Gap infrastrutturale rispetto a EU: 15%
- ✓ Investimenti fissi lordi in calo
 - 2,1% su PIL (2009) all'1,9% (2012).
 - Previsione ~ 1,6% (2017)
- ✓ Italia è *lagging behind* nell'indice di competitività internazionale di OECD per la qualità delle infrastrutture

- ✓ Infrastrutture e PPP sono asset class in espansione a livello internazionale grazie al moderato profilo di rischio e alla stabilità dei flussi di cassa

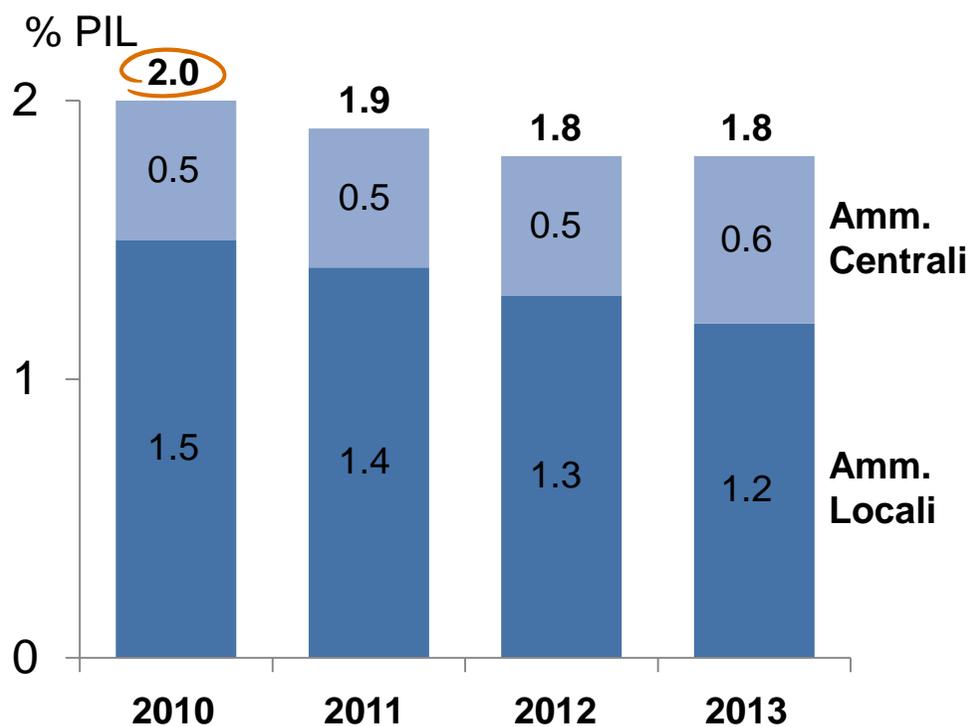
PPP quale risposta a

- ✓ carenza della spesa per investimenti
- ✓ necessità di maggior efficienza e qualità nella selezione, realizzazione e gestione degli investimenti infrastrutturali

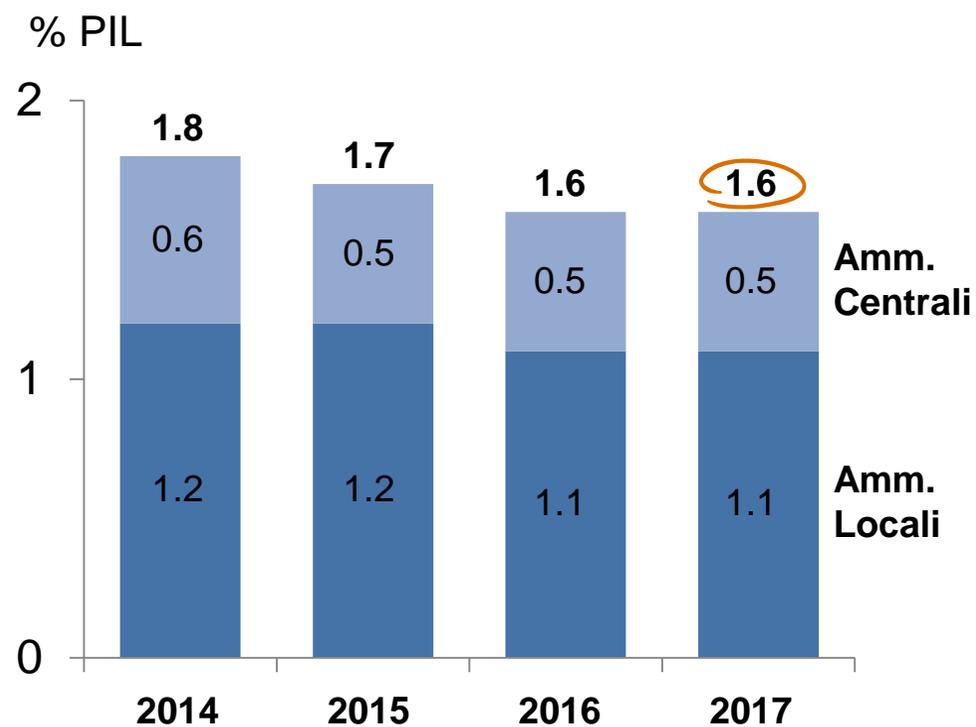
PPP - ruolo fondamentale per attrazione dei capitali esteri in Italia

Spesa per investimenti su PIL in drammatico calo

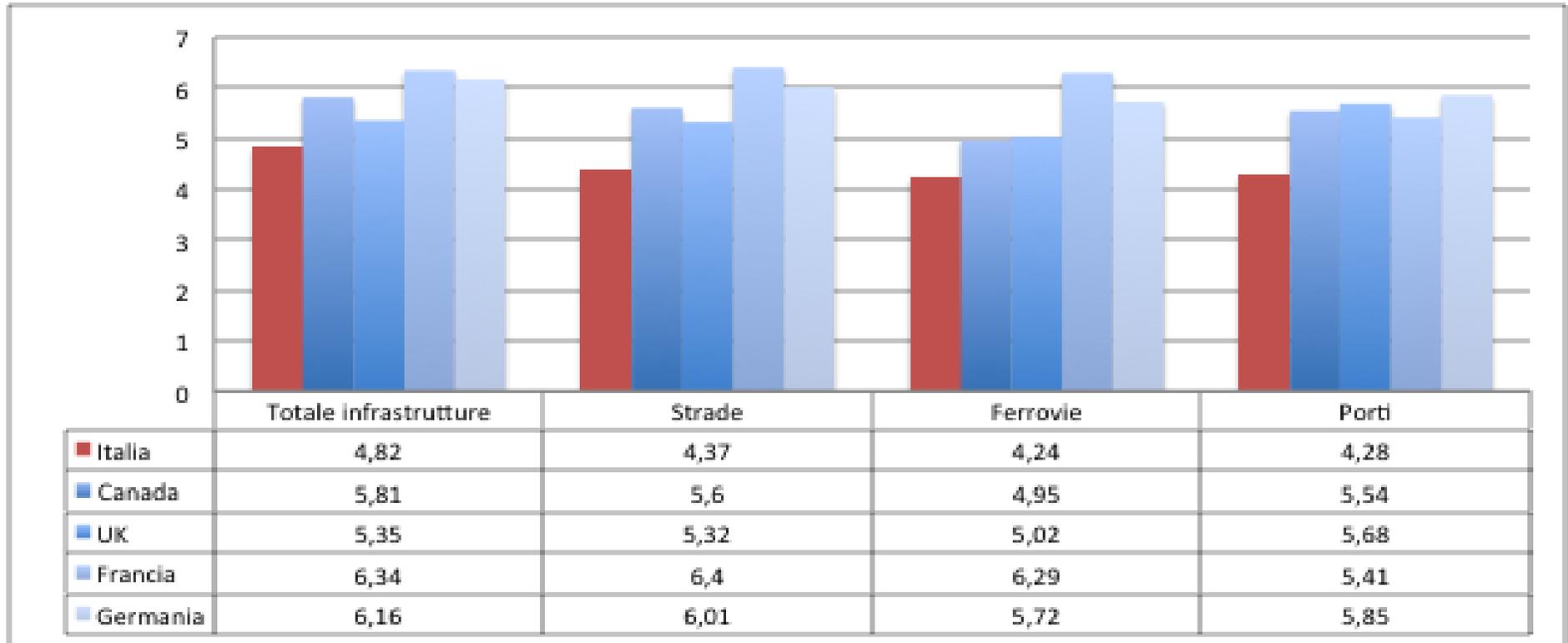
Negli ultimi anni...



... e nei prossimi

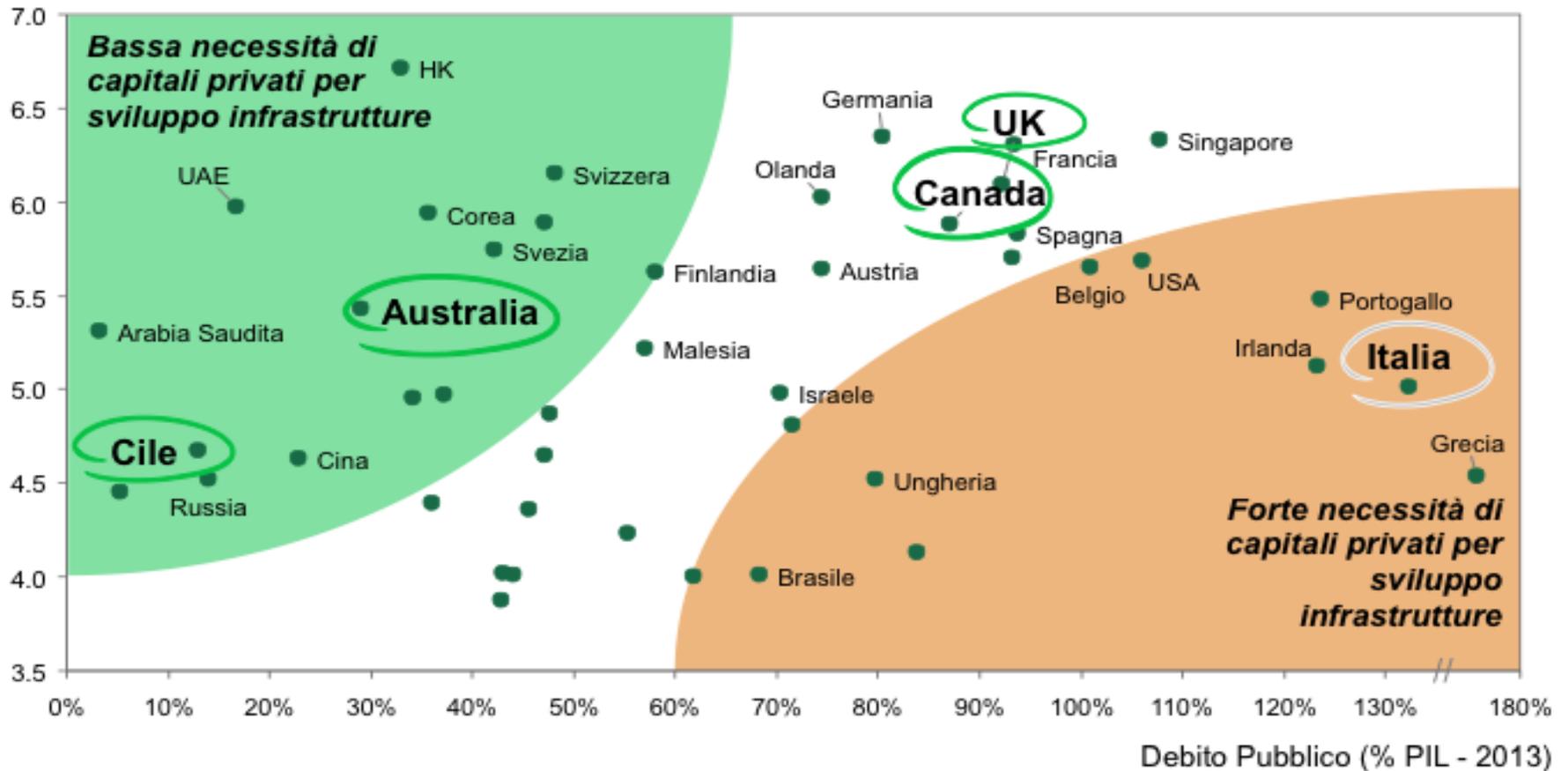


Come incrementare la qualità delle infrastrutture?

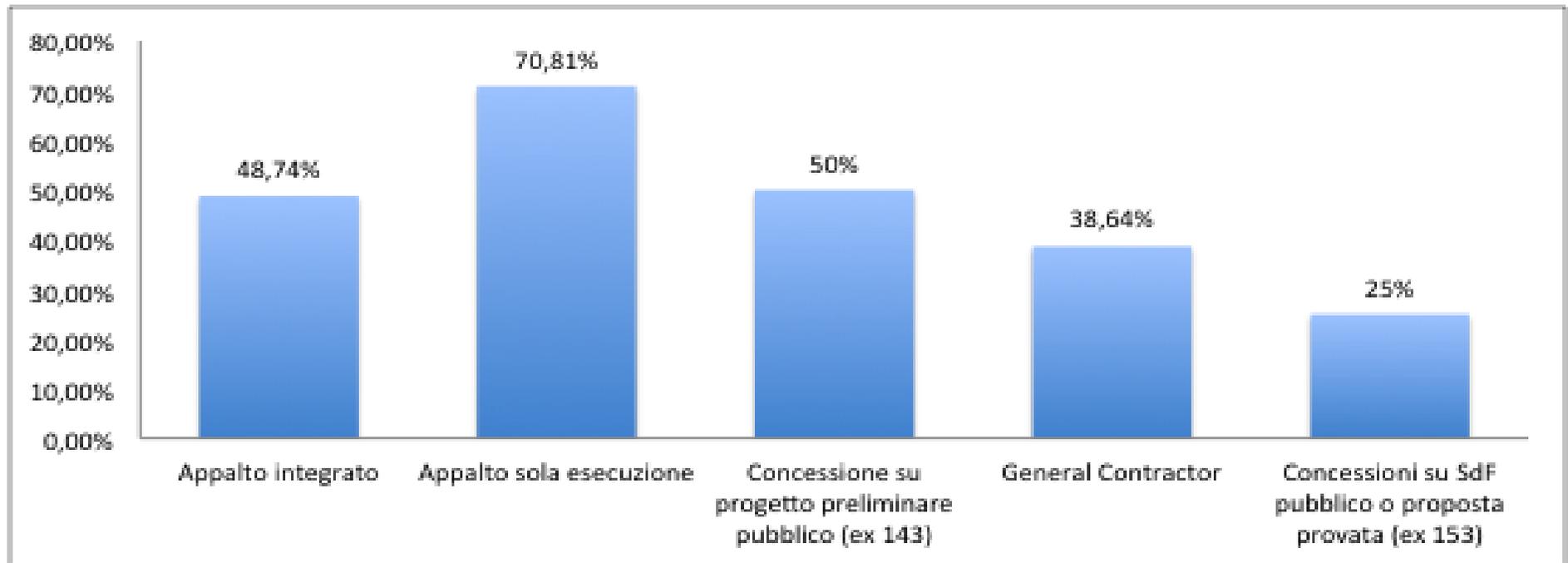


Il PPP può essere una risposta sia per effetti macroeconomici (contenimento del debito) sia per l'efficienza e innovazione nella gestione del ciclo di progetto

Qualità infrastrutture (WEF Global Competiveness Index)



Attenzione! Inefficienza nella gestione dei progetti in Italia: rilevante incidenza delle varianti per tipologia contrattuale, anche per il PPP



Un nuovo approccio –basta microchirurgia normativa

Gap di programmazione

Gap di governance

Gap di selezione

Gap di partnership

Gap di comunicazione

ECOSISTEMA

Pipeline stabile

Regole certe, stabili e snelle

Competenze

Trasparenza e accesso alle informazioni

Coevoluzione degli operatori

EFFICIENTE FLUSSO DI PROGETTI

Selezione progetti fattibili e convenienti (VfM)

Allocazione dei rischi bilanciata, bancabilità e contratti chiari

Processi di selezione trasparenti, scelta operatori più adeguati

Gestione del contratto e monitoraggio performance

I GAP

PROGRAMMAZIONE

mancanza di una politica chiara e stabile a favore del PPP e conseguentemente di una pipeline di progetti fattibili e bancabili secondo logiche di PPP

GOVERNANCE

sistema di regole complesso, stratificato e non coordinato e polverizzazione di competenze tra istituzioni

SELEZIONE

approccio congiunturale al PPP e ruolo marginale della finanza privata e di soggetti sviluppatori e gestori non consentono di usare il PPP come strumento per allocare i rischi in modo bilanciato, stimolando processi di innovazione e scrematura del mercato a favore delle imprese più competitive

PARTNERSHIP

sbilanciamento di competenze e non conoscenza reciproca tra operatori pubblici e privati

COMUNICAZIONE

scarsa trasparenza e accountability sulle operazioni di PPP e prevalenza di approccio burocratico e formale nella PA

PPP: una policy da implementare

1

EMPOWERMENT DELLA PA: costituzione “soggetto tecnico” nazionale del PPP

✓ Definizione della policy

- coordinamento degli input normativi (non solo procedure)
- mantenimento/adeguamento del corpus normativo

✓ Supporto tecnico facoltativo e obbligatorio

- pre gara (fattibilità), gara, gestione e monitoraggio
- intervento in caso di “procedure incagliate”
- coordinamento con soggetti istituzionali nazionali

✓ Capacity building

- monitoraggio operazioni, analisi e diffusione conoscenze
- certificazione competenze per funzionari, dirigenti

✓ Raccordo con il mercato

- marketing internazionale
- tavolo permanente con operatori e associazioni per raccogliere istanze, input e fluidificare i processi

CARATTERISTICHE

- ✓ Forte commitment
- ✓ Ruolo Istituzionale forte
- ✓ Autorevolezza; legittimazione; indipendenza; snellezza
- ✓ Competenze eccellenti multidisciplinari e risorse
- ✓ Poteri sostitutivi ad acta

PPP: una policy da implementare

- 2 TESTO UNICO DEL PPP
- 3 CERTIFICAZIONE COMPETENZE PROFESSIONISTI DEL PPP
- 4 FONDO DI EQUITY PUBBLICO PRIVATO PER FASE SVILUPPO per ribilanciare il mercato e ridurre azzardo morale